

ינואר 2015

הנדון: מצלמות אבטחה ומעקב – מדיניות הצבה ושימוש

כללי:

בשנה האחרונה, בחנה המועצה האזורית גוש עציון (להלן - "המועצה"), את נושא ההצבה ודרך השימוש במצלמות מעקב לצרכי אבטחה, במרחב הציבורי, קרי – בכניסות לישובים, בישובים, באזורי המסחר והתעשייה, בשטחי מפתח ושטחים סמוכים לישובים, ובצירי התנועה הסמוכים אליהם. זאת, בראש ובראשונה, לאור צרכי הביטחון החיוניים בגוש עציון. לצרכים אלה נוספו מטרות דוגמת שיפור התיאום והממשק עם כוחות הביטחון השונים, הגנה על הרכוש הפרטי והציבורי, מניעת עבירות וגילויין, שיפור הבטיחות, הכוונת תנועה, והשמירה על הסדר הציבורי.

בחינה זו נעשתה לאור העקרונות הקבועים בחוק יסוד: כבוד האדם וחירותו, התשנ"ב-1992, הוראות חוק הגנת הפרטיות, כללי המשפט המנהלי, וכן לאור הנחיות הרשות למשפט טכנולוגיה ומידע במשרד המשפטים, כפי שהן מפורסמות בהנחיית רשם מאגרי מידע מס' 4/2012 ("שימוש במצלמות אבטחה ומעקב ובמאגרי התמונות הנקלטות בה"), והכל בהכוונת יועמ"ש המועצה.

העקרונות שבבסיס קבלת החלטה על הצבת מצלמות האבטחה:

המציאות הביטחונית הקיימת בגוש עציון, ובפרט בשנה האחרונה (2014), מצביעה על התגברות הטרור, בכל צורותיו, כנגד ישובים, כנגד כוחות צה"ל והמשטרה וכנגד אזרחים ישראליים. במקביל לאירועים אלה, המציאות בשטח מצביעה על פעילות פשיעה כנגד רכוש, ובכלל זה ניסיונות חדירה לישובים, חדירות לבתים, גניבות רכבים, סחיטת בעלי עסקים וחנויות וכיוצ"ב.

לאחר דיונים שנערכו עם הצבא ועם משטרת ישראל, לאחר תחקירים שנערכו במועצה ובישובים, ולאור בקשות מקצועיות שעלו מרכזי הביטחון השוטף בישובים (רבש"צים), הוחלט כי על מנת למנוע, לסכל ולהרתיע פעילות חבלנית עוינת ו/או פעילות פלילית, נוסף על האמצעים הקיימים כיום, יש לעשות שימוש במצלמות אבטחה ומעקב. תכלית זו, לכל הדעות הנה ראויה ומוצדקת.

מידת השימוש במצלמות מעקב, לשם השגת המטרה:

1. מהבדיקה שנערכה, עלה כי הפעילות הפח"עית המכוונת כנגד הישובים והתושבים, מצריכה התמודדות עם שערי הכניסה לישובים ועם גדרות הביטחון, במעגל הראשון של האבטחה. זאת ועוד, גם הפעילות הפלילית, מתחילה בחדירה לישוב עצמו דרך הגדרות ו/או שערי הכניסה, ולא נובעת, "יש מאין", מהישוב עצמו. לפיכך, הצבת מצלמות מעקב על הגדרות ועל/בסמוך לשערי הכניסה והכניסות לישובים, המכוונות מבפנים כלפי חוץ, הנה האמצעי המתאים והיעיל ביותר להשגת המטרה הרצויה.
- יודגש: רק מקומות שהוגדרו כ"נקודות חמות", קרי שהם אזורים בעייתיים המועדים לפעילות טרור, לאלימות ו/או לפשיעה, יהוו מקומות מותרים להעמדת מצלמות.
2. מבדיקת החלופות האפשרויות עלה כי לא ניתן להשיג את המטרה הרצויה באמצעי שהוא פחות פוגעני בפרטיות, באופן יעיל ואפקטיבי יותר. במסגרת זו נבחנו, בין היתר, רישום ידני ע"י השומרים בשערים - דבר שנמצא כמקשה על הציבור, לא ברור ובעייתי ביותר ברוב

אלון שבות
איבי הנחל
אלעזר
איבי הנחל
בת עין
גבעות
הר גילה
כפר אלדד
כפר עציון
כרמי צור
מגדל עז
מעלה עמוס
מעלה רחבעם
מצד
מרחבי דוד
נווה דניאל
נוקדים
פני קדם
קדר
ראש צורים
שדה בועז
שדה בר
תקוע

המכריע של הישובים הדתיים והחרדיים במועצה; כניסה עם טלפון סלולארי המוזן במערכת, ובידוק פיזי של רכבים בלתי מורשים - דבר שנמצא בלתי יעיל.

3. מידת התועלת בהצבה למול הפגיעה בפרטיות - כאמור, מרבית המצלמות מיועדות לסיוע בהגנה על הישוב מפני פעילות פח"עית ופלילית. מכאן, שמרבית המצלמות יהיו מכוונות מבפנים כלפי חוץ, ומשכך - הפגיעה בפרטיות התושבים הנה נמוכה ביותר. עם זאת, ייתכן כי תתקיים פגיעה בפרטיות העוברים והשבים בסמוך לישוב, אולם טבע פגיעה זו שהוא אינו מכוון והוא קצר מועד, אך ורק למשך הזמן בו העוברים והשבים, סמוכים לגדרות הישוב.

קבלת עמדות הציבור, טרם החלטה:

המועצה לא ביצעה שימוע ציבורי פומבי, באשר לצורך בהצבת המצלמות. יחד עם זאת, המועצה ביצעה שתי פעולות לקבלת עמדת הציבור בסוגיה:

1. פרסום הכוונה להציב מצלמות אבטחה, באתר האינטרנט של המועצה, ובקשה לציבור, ככל שיש לו התנגדות, להעלותה על הכתב. נכון לרגע זה, לא התקבלו עמדות כנגד מהלך זה.
2. עריכת דיון ציבורי, בקרב נציגי הישובים - ועדת ההנהלה של המועצה, בסוגיה זו. תוצאות הישיבה היתה תמיכה מוחלטת וחד משמעית במהלך זה, ואף חיזוק הצורך והדחיפות.
3. הסכמת מליאת המועצה האזורית, למהלך זה.

יידוע הציבור על הצבת מצלמות מעקב:

המועצה סבורה כי חובת היידוע באשר להצבת המצלמה היא הכרחית. חובת היידוע היא מרכזית מכיוון שלהבדיל מאמצעים אחרים של פיקוח חברתי, כגון נוכחות מוגברת של שוטרים ברחוב או תאורת רחוב טובה יותר, השימוש במצלמות הוא מטבעו נסתר. עם זאת, לאור העובדה כי מטרתן העיקרית של המצלמות הנה מניעת פח"ע, הרי שיינתן "יידוע כללי" באשר לקיומן של מצלמות, וכן האזור בו הן מוצבות, אך ללא יידוע על מיקומן הספציפי של המצלמות.

תכנון לפרטיות בעת הפעלת מצלמות מעקב: מיקום, כיסוי ופונקציונליות:

מאפייני המערכת המתוכננת:

1. שליטה ובקרה מלאה 24/7, על תנועת רכבים בכניסה ויציאה ועל העוברים והשבים בקרבת הכניסות לישובים.
2. תיעוד והפקת דוחות נתונים – רישום תנועות בזמן אמת.
3. שמירת המידע למשך 7-10 ימים.
4. צילום אזור ברזולוציה המאפשרת זיהוי רכבים ואנשים, בתוך שטח רלוונטי בלבד.
5. מאגר נתונים מוגן בססמא.
6. אי חיבור לרשת האינטרנט.

תכנות המצלמות והשימוש בהן, לאור ההגנה על הפרטיות:

1. מיקום המצלמות וזווית הצילום - זווית לצילום מספר הרכב בלבד.

2. התקנה של מס' המצלמות המינימאלי לשם השגת המטרה.
3. מטרת הצילום מחייבת זיהוי פנים, וכן זיהוי ואבחנה מהירה של איום פוטנציאלי (דוגמת הבחנה, בזמן אמת, האם אדם נושא כלי נשק). על כן, נדרשת איכות גבוהה של התמונה. הגשמת המטרה גוברת על הפגיעה היתרה בפרטיות.
4. בחינת פונקציות צילום - אפשר והמערכת תעשה שימוש בפונקציות צילום מיוחדות (לדוגמה צילום תרמי). פונקציות אלו נדרשות ומחויבות, לשם שמירה על ביטחון התושבים בישובים, לאור איומים פח"עיים. כמו כן, לאור התנאים הסביבתיים השוררים פעמים רבות סביב הישובים, דוגמת בידוד וריחוק ממקומות ישוב אחרים, קרבה לישובים ערביים, תנאי ערפל ומזג אוויר חורפי, יכולת מתן מענה ביטחוני נמוכה וכיוצ"ב. אשר על כן, תנתן תשומת לב מיוחדת ויישום קפדני של מידתיות הפגיעה הנובעת משימוש בפונקציות צילום מיוחדות.
5. צמצום הגישה למאגר המידע, למורשים בלבד.
6. רישום של מאגר המידע במאגר הרמיו"ט.
7. הקמת נוהל בקשה למסירת מידע.

העברת המידע לגורמי חוץ

העברת מידע לגורמי חוץ תתבצע ע"פ נוהל מסירת מידע מאת גוף ציבורי לפי חוק הגנת הפרטיות התשמ"א – 1981. על המבקש להגיש בקשה בכתב ע"ג טופס שיוכן לשם כך; תתכנס ועדה להעברת מידע, בהרכב של מנכ"ל המועצה, קב"ט ויועץ משפטי, אשר תגיש את התשובה בתוך מספר ימים קצר.

עם זאת, ככל שיעלה צורך להעברת מידע מגוף ביטחוני - משטרת ישראל, שירות הביטחון הכללי או צה"ל, ואך ורק לצורך מבצעי ומייד, הרי שמנכ"ל המועצה מוסמך לאשר העברת המידע. בכל מקרה, יבוצע רישום של מסירת המידע בקובץ המיועד לכך באחריות מנהל המאגר.

בכבוד רב,

רועי וולר
 מנכ"ל המועצה



העתקים :

ראש המועצה

ס. ראש המועצה

קב"ט המועצה

יועמ"ש המועצה

[תיק מליאת המועצה, תיק וועדת ביטחון]

אלון שבות
 איבי הנחל
 אלעזר
 איבי הנחל
 בת עין
 גבעות
 הר גילה
 כפר אלדד
 כפר עציון
 כרמי צור
 מגדל עז
 מעלה עמוס
 מעלה רחבעם
 מצד
 מרחבי דוד
 נווה דניאל
 נוקדים
 פני קדם
 קדר
 ראש צורים
 שדה בועז
 שדה בר
 תקוע