



י"ט בחשוון תשע"ג

04.11.2012

פרוטוקול דיון משיבה מן המניין מס' 9 של מליאת המועצה
שהתקיימה לאחר ישיבת הועדה המקומית לתכנון ולבניה
ביום ראשון, י"ט חשוון התשע"ג (04.11.2012) בשעה 20:30
בחדר הישיבות של המועצה האזורית גוש עציון

השתתפו:

דוידי פרל - ראש המועצה
משה סוויל – מ"מ וסגן ראש המועצה, תקוע
דניאלה וקסלר - אלעזר
אלחנן פרומר - מיצד
משה כץ - ראש צורים
אפרים סומך - כפר עציון
עמי מקובסקי – נווה דניאל
פנחס יופה – מעלה עמוס
תמר פינטו - נוקדים
אלי דרור – הר גילה
בועז קולומבוס – כרמי צור (בחלק מהדיון)

נעדרו:

עזרא רוזנפלד - אלו"ש
רותי ליברמן – אלו"ש
יעלה פוין - בת עין
יאיר כהנא

נכחו:

רועי וולר, מנכ"ל המועצה
ענבר לוין, גזבר המועצה
ישעיהו ציפורי, מבקר המועצה
איציק רוזנברג, מהנדס המועצה (בסעיף ה' בלבד)
דוד אליאב, מזכיר הישוב בת עין (בסעיף ה' בלבד)
יאיר גולדשמיד, יו"ר ועד בת עין (בסעיף ה' בלבד)

אלון שבות
אלעזר
איבי הנח"ל
בת עין
גבעות
הר גילה
כפר אלדד
כפר עציון
כרמי צור
מגדל עז
מעלה עמוס
מעלה רחבעם
מצד
נווה דניאל
נוקדים
פני קדם
קדר
ראש צורים
שדה בועז
שדה בר
תקוע

גוש עציון בית ישראלי



על סדר היום:

- א. אישור פרוטוקול מליאת המועצה מס' 8.
- ב. פרס ניהול תקין לישובים- הצעה.
- ג. טיוטת חוק עזר לגוש עציון (עבירות קנס).
- ד. מועדי ישיבות מליאה והנהלה.
- ה. עדכון תעריפי היטל הביוב (מותנה בקבלת מלוא הנתונים והפצתם במועד), תוקף חוק העזר שלנו עד סוף השנה.
- ו. עדכון תקציב:
 1. תקן רווחה, מקור תקציבי – משרד רווחה
 2. סייעת גן ילדים בת עין
 - ז. תקציב החטיבה להתיישבות – התחייבויות.
 - ח. דיווח שנת 2011 החברה לפיתוח
 - ט. אישור תנאי הלוואה לבניית בית ספר ראשית (אושר עקרונית), (מותנה באישור משרד הפנים והפצתו טרם הישיבה).
 - י. דו"ח כספי חצי שנתי 2012 מבוקר.
 - יא. מצב כספי, מחויבויות עתידיות והתנהלות שוטפת.
 - יב. ארנונה – עדכון תעריפי ארנונה בהתאם להנחיית משרד הפנים והאוצר לשימושים שלא למגורים (עדכון חלקי בלבד), כמו כן צו ארנונה לשנת 2013.
 - יג. תב"רים.
 - יד. שונות.

דיון במליאה:

- א. אישור פרוטוקול מס' 8

מנכ"ל המועצה, רועי וולר, מציג את פרוטוקול הדיון מס' 8 מיום 19/9/2012.

החלטה: מאושר פה אחד.
- ב. פרס ניהול תקין לישובים- הצעה

מנכ"ל המועצה, רועי וולר:

במסגרת ישיבת המליאה מס' 10 מחודש נובמבר 2011, אישרה מליאת המועצה ייעוד הפרס שקיבלה המועצה ממשרד הפנים לניהול תקין לפרס לישובים בגין ניהול תקין, כאשר הקריטריון למתן הפרס היה הגשת תקציב במתכונתו החדשה. בשנה שעברה, הוקצו לישובים פרסים, בסך כולל של 200 אלש"ח.

גוש עציון בית ישראלי

ד.נ צפון יהודה 90433 | טל: 02-9939915 | פקס: 02-9934666
mankal@gush-etzion.org.il | www.baitisraeli.co.il

אלון שבות
 אלעזר
 איבי הנח"ל
 בת עין
 גבעות
 הר גילה
 כפר אלדד
 כפר עציון
 כרמי צור
 מגדל עז
 מעלה עמוס
 מעלה רחבעם
 מצד
 נווה דניאל
 נוקדים
 פני קדם
 קדר
 ראש צורים
 שדה בועז
 שדה בר
 תקוע



השנה, בכוונת המועצה לשכלל ולהוסיף קריטריונים למתן הפרס, כך שיעניקו מבט כולל יותר על התנהלות הישוב למול תושביו, והתנהלותו למול המועצה. כמו כן, שכלול הקריטריונים יאפשר להנהלת המועצה לקבל תמונת מצב טובה יותר של המתרחש בישובים, על מנת לבצע בקרה ותכנון מחודש, במידת הצורך, בתכנית העבודה השנתית.

מוצע להשאיר את הפרס בגובה 200 אלש"ח מחד, ולקנוס ישוב שלא יגיש את הצעת התקציב ואת ההתייחסות לקריטריונים, בסכום של עד 20% מסכום אחזקת הוועדים.

מוצע כי השיפוט של הקריטריונים ייעשו בידי חבר מליאת המועצה, לצד התייחסות של מנהלי האגפים והיחידות של המועצה. כל ישוב יביא את התייחסותו, בקצרה, לכל אחד מהקריטריונים, ועל בסיס תשובות הישוב והתייחסות המנהלים במועצה, ייקבע הניקוד והדירוג.

מתקיים דיון על הצורך בקביעת פרמטרים לישובים, על עצם ומידת המעורבות/התערבות של המועצה בענייני הישובים, על כמות הפרמטרים וכיצ"ב. משתתפים בדיון חברי המליאה משה כץ, דניאלה וקסלר, אלחנן פרומר, עמי מקובסקי, תמר פינטו ודודי פרל.

החלטה: מאושר עקרונית, תוך צמצום קריטריונים ופרמטרים – באחריות מנכ"ל המועצה הפצת הודעה על הפרס למזכירי הישובים, והמשך התקדמות ליישום ההליך.

ג. טיוטת חוק עזר לגוש עציון (עבירות קנס)

מנכ"ל המועצה, רועי וולר:

מליאת המועצה החליטה לפני שנתיים, להתחיל בהתקנת חוקי עזר בתחום איכות הסביבה, מניעת מפגעים, שמירת הניקיון ופינוי פסולת.

חוקי העזר שנוסחו, נותנים מענה הולם לסוגיות, מצוקות ובעיות תשתיות, ציבוריות, חברתיות ופרטיות, ביישובי המועצה. חוקי עזר אלה אף חיוניים כדי לאפשר למועצה ביצוע פעולות שהיא מוסמכת או חייבת לבצע, והם מסדירים זכויות וחובות של המועצה, הישובים והתושבים. חוקי העזר פורסמו כדן, והופצו למזכיריות, על גבי לוחות המודעות, באתר האינטרנט של המועצה, וכן בהודעה מיוחדת לתושבם. מועד התחילה – 17/10/2012.

ברם, חוקי העזר שאישרה המליאה לפני שנתיים, לא כוללים את היכולת להטיל קנסות כלל, אלא, במקרה הטוב, לבצע פעולות מסוימות, ולחייב בגינן את המזיק. לפיכך, ביקשה המועצה ממשרד עו"ד שניסח את חוקי העזר (משרד שפיר), להוסיף חוק עזר, כפי שמקובל בכל עירייה ומועצה, לעבירות קנס, וטיוטה שלו הופצה ומוצגת לעיונכם.

הרציונל באשר לקביעת גובה הקנס, הנו:

אלון שבות
אלעזר
איבי הנח"ל
בת עין
גבעות
הר גילה
כפר אלדד
כפר עציון
כרמי צור
מגדל עז
מעלה עמוס
מעלה רחבעם
מצד
נווה דניאל
נוקדים
פני קדם
קדר
ראש צורים
שדה בועז
שדה בר
תקוע

1. השוואת גובה הקנסות המוצעים למועצה האזורית, למצבה הסוציו-אקונומי של המועצה (אשכול 5, בהתאם לטבלת אשכולות של הלמ"ס, 2011).
2. קנסות בשיעור המעודכן בישראל, עפ"י המלצת וחוקי העזר לדוגמה של משרד הפנים.
3. מתן קנסות גבוהים יותר, ככל שההפרה/המטרד שכיח ובעייתי יותר בגוש עציון. לדוגמה – שוטטות בעלי חיים בישובים, בעיה שממנה סובלים בישובים רבים, תגרור קנס גבוה יותר (דרגה א') מאשר בהשוואה למועצה אחרת.

חוק העזר, בנוסח המוצג, מצריך תיקונים כדלהלן:

1. התאמה לנוסח המקובל של צווים אלו באיו"ש, אשר מחייבים אישור הממונה.
2. הוספת מנגנון של עדכון סכומים והצמדה למדד, במקום כתיבת חוק עזר נוסף או הסתמכות על תקנון המועצות האזוריות.

(מתקיים דיון).

החלטה: טיוטת חוק העזר אושרה פה אחד, עם התיקונים שהוצעו להלן.

ד. מועדי ישיבות מליאה והנהלה

רועי וולר, מנכ"ל המועצה:

מועד קיום ישיבות מליאה – ימי ראשון האחרון של החודש.

ישיבות ועדת הנהלה יתקיימו מדי שלושה שבועות, אך לא באותו היום בו מתקיימת ישיבת מליאה (למעט מקרים חריגים).

החלטה: מאושר. אם ניתן - לשלוח ב-outlook את המועדים. מבוקש לכתב את יו"ר הוועדים ומזכירי הישובים, על מועדי הדיונים.

ה. עדכון תעריפי היטל הביוב, תוקף חוק העזר עד סוף השנה

(בהשתתפות יו"ר ועד הישוב ומזכיר הישוב בת עין)

גזבר המועצה, ענבר לוי:

מסביר את התעריפים (טבלה מצ"ב) וכן את שיטת חישוב ההיטל. במליאה הבאה יוצג נוסח היטל ביוב אשר יכלול מנגנון של ועדת הנחות.

נערך דיון בנושא עבודות ביוב בת עין והיטלי הביוב הצפויים, בהשתתפות יו"ר ועד הישוב ומזכיר הישוב. בדיון מוזכרים מכתבה של חברת המליאה, יעלה פיין, נציגת הישוב בת עין, ובקשתה לדיון מחודש בנושא זה.

אלון שבות
אלעזר
איבי הנח"ל
בת עין
גבעות
הר גילה
כפר אלדד
כפר עציון
כרמי צור
מגדל עז
מעלה עמוס
מעלה רחבעם
מצד
נווה דניאל
נוקדים
פני קדם
קדר
ראש צורים
שדה בועז
שדה בר
תקוע



מהנדס המועצה, גזבר המועצה והמנכ"ל מבהירים כי, בהתאם להחלטת המליאה הקודמת, נערכו פגישות ותיאומים לצורך תחילת העבודות, כמו כן המועצה חתמה על חוזים עם הקבלים, לשם תחילת העבודות. עוד מציין מהנדס המועצה, איציק רוזנברג, כי נערכו בדיקות הנדסיות מקיפות, בין היתר לבקשת הישוב, במהלך שמונה השנים האחרונות, והפתרון עליו חתמה המועצה הנו המומלץ ביותר.

ראש המועצה, דוידי פרל, מציין כי ניתן לשמוע את עמדתו של הישוב, ללא שייגרם כל נזק. מבקש כי הישוב יביא את עמדתו בסוגיית המימון ובסוגיה ההנדסית, בתוך שלושה ימים לכל היותר, בפני מהנדס וגזבר המועצה.

(לאחר יציאת יו"ר ומזכיר הישוב בת עין, המשך דיון בנושא).

עמי מקובסקי :

מבקש לדיון הבא טיוטת מתווה, קריטריונים והצעות, לפעילות וועדת הנחות בארנונה.

החלטה: חוק העזר להיטל ביוב מאושר, כאשר לישיבה הבאה באחריות גזבר המועצה להביא טיוטת מתווה לוועדת הנחות. תומכים – 7 נמנעים – 2. מתנגדים – אין.

אלון שבות
אלעזר
איבי הנח"ל
בת עין
גבעות
הר גילה
כפר אלדד
כפר עציון
כרמי צור
מגדל עז
מעלה עמוס
מעלה רחבעם
מצד
נווה דניאל
נוקדים
פני קדם
קדר
ראש צורים
שדה בועז
שדה בר
תקוע

1. עדכון תקציב:

1. תקן רווחה, מקור תקציבי – משרד רווחה והשירותים החברתיים, תוספת של 1.5 משרה.
2. סייעת גן ילדים בבת עין - תוספת של 0.8 תקן, כאשר המועצה לוקחת על עצמה 45 אלש"ח, והיתרה – הישוב.

החלטה: אושר פה אחד.

2. תקציב החטיבה להתיישבות – התחייבויות

ענבר לוי, גזבר המועצה :

מסביר על ההתחייבות של המועצה האזורית גוש עציון לחטיבה להתיישבות לצורך קבלת סיוע למימון פרויקטים.

החטיבה להתיישבות מוכנה לממן עד 50% מעלות פרויקט בתנאי שהרשות תתחייב לגייס את יתרת המימון. הובטח למועצה לקבל הרשאה בסך 1 מ' ש' לבניית מעון ממשרד השיכון ועל סמך ההבטחה פנינו לחטיבה להתיישבות לסייע למועצה לבניית מעון יום בעלות 2 מ' ש'. החטיבה להתיישבות אישרה את הפרויקט והקצתה לנושא 1 מ' ש' אולם המועצה טרם קיבלה ההרשאה ממשרד השיכון שעליה בנינו לכתחילה. מאחר מדובר בסכום חריג מובא העניין לידיעתכם ואנו עדיין צופים לקבלת ההרשאה ממשרד השיכון.

החלטה: התחייבות המועצה מאושרת.

ח. דיווח שנת 2011 החברה לפיתוח גוש עציון בע"מ
התקיים דיון.

ט. אישור תנאי הלוואה לבניית בית ספר ראשית (אושר עקרונית), (מותנה באישור משרד הפנים והפצתו טרם הישיבה)
מנכ"ל המועצה, רועי וולר:
לאור העובדה כי משרד הפנים טרם אישר את תנאי הלוואה (ולפיכך לא הופצו תנאי הלוואה המבוקשת לחברי המליאה טרם הדיון) – לא התקיים דיון בסעיף זה.
עמי מקובסקי מבקש להעביר לעיונו את הנתונים הכספיים לבניית ביה"ס.

י. דו"ח כספי חצי שנתי 2012 מבוקר

דו"ח רואה החשבון הקטין את הגירעון בכ-560 אלש"ח. בחודשים הקרובים אפשר ונקבל כספים נוספים ממשרדי הממשלה, ואז נקבל תמונה מלאה יותר.

יא. מצב כספי, מחויבויות עתידיות והתנהלות שוטפת
ענבר לוי, גזבר המועצה:

התקציב שיוגש יהיה תקציב בעייתי. אנו מתקשים בכל שנה לאזן את התקציב השנה נוספו משימות ובמקביל צפוי קיטון בתקציבי משרד הפנים, בסך של כ-15%.

יב. ארנונה – עדכון תעריפי ארנונה בהתאם להנחיית משרד הפנים והאוצר לשימושים שלא למגורים (עדכון חלקי בלבד), כמו כן צו ארנונה לשנת 2013
גזבר המועצה, ענבר לוי:

שנה שעברה קבע משרד הפנים מספר תיקונים בנוסחה להקצאת מענקי האיזון. תיקוני הנוסחה קובעים, בין היתר, תעריפים נורמטיביים לסיווגי הארנונה שלא למגורים, על בסיס פריסה גיאוגרפית של הרשות.

משרד הפנים מאפשר לרשות המקומית אשר מענק האיזון שלהן צפוי להיות נמוך יותר בעקבות התיקון, להגיש בקשה חריגה להטלת ארנונה לצורך הגדלת התעריפים, או לחילופין, לפעול להקטנת הוצאותיהן בהתאם.

משרד הפנים חילק הארץ לנפות וקבע שעורי ארנונה נורמטיבים לשימושים שלא למגורים. תעריפים אלו במידה ויאומצו מחייבים גידול משמעותי לגוש עציון, בהיקף של כ-100% על פני



ארבע שנים, לכדי 61.98 ש"ח לתעשייה ומלאכה ו-123.95 ש"ח לעסקים אחרים. מדובר על גביה נוספת בסך של 450 אלש"ח בשנה.

הנושא מובא לדיון מאחר החלטות בדבר ארנונה יש לקבל במליאת המועצה עד סוף נובמבר. הנחיות נוספות לארנונה לשנת 2013 טרם פורסמו ע"י משרד הפנים

נערך דיון ער בנושא.

החלטות:

ייערך דיון נוסף במליאה, לא יאוחר מסוף חודש נובמבר 2012. באחריות הגזבר בדיקה והשוואה (לדוגמה - גובה ארנונה בנימין, ק. ארבע, אפרת, אחוז גביה במועצה ובמועצות שכנות), שתובא לידיעת חברי מליאת המועצה, טרם הדיון.

המליאה מאשרת את הקריטריונים למתן ההנחות, כפי שייקבעו בחוק ההסדרים במשק המדינה לשנת 2013, ובמסגרת ההגבלות שקיבלה המועצה בעבר.

יג. תב"רים

גזבר המועצה, ענבר לוין, מציג את רשימת התב"רים.
החלטה: אושר פה אחד.

יד. שונות

מנכ"ל המועצה, רועי וולר, מעדכן על התהליכים וההתקדמות בנושא מכרז מנהלת המחלקה לשירותים חברתיים במועצה האזורית גוש עציון.

אלון שבות
אלעזר
איבי הנח"ל
בת עין
גבעות
הר גילה
כפר אלדד
כפר עציון
כרמי צור
מגדל עז
מעלה עמוס
מעלה רחבעם
מצד
נווה דניאל
נוקדים
פני קדם
קדר
ראש צורים
שדה בועז
שדה בר
תקוע

רועי וולר
מנכ"ל המועצה

דויד פרל
ראש המועצה

גוש עציון בית ישראלי

ד.נ צפון יהודה 90433 | טל: 02-9939915 | פקס: 02-9934666
mankal@gush-etzion.org.il | www.baitisraeli.co.il