

2012



יום שני, 23/04/2012

א' אייר תשע"ב

**לכבוד
חברי מליאת המועצה**

שלום רב,

הנדון: דיון מליאה מס' 04 - אפריל 2012 - פרוטוקול

ביום שני א' באייר תשע"ב, 23.04.12 בשעה 20:30 התקיימה ישיבת מליאת המועצה מספר 04 לשנת 2012. מקום - חדר ישיבות במועצה.

1. השתתפו:

- א. דויד פרל- ראש המועצה.
- ב. עזרא רוזנפלד- אלו"ש.
- ג. רותי ליברמן – אלו"ש.
- ד. אפרים סומך- כפר עציון.
- ה. אלחנן פרומר- מיצד
- ו. משה כץ- ראש צורים
- ז. תמר פינטו- נוקדים
- ח. משה סוויל- תקוע
- ט. עמי מקובסקי – נווה דניאל.
- י. בועז קולומבוס- כרמי צור
- יא. פנחס יופה – מעלה עמוס.
- יב. אלי דרוו – הר גילה

2. נעדרו:

- יג. יאיר כהנא- מגדל עז
- יד. יעלה פין- בת עין
- טו. יאיר וולף- אלעזר
- טז. צביקה ראובן - קדר

3. צוות:

- א. אסף כהן- מנכ"ל המועצה
- ב. איציק רוזנברג- מהנדס המועצה
- ג. ענבר לוין- גזבר המועצה
- ד. ישעיהו ציפורי- מבקר המועצה

- אלון שבות
- אלעזר
- בת עין
- גבעות
- הר גילה
- כפר אלדד
- כפר עציון
- כרמי צור
- מגדל עז
- מעלה עמוס
- מעלה רחבעם
- מצד
- נווה דניאל
- נוקדים
- פני קדם
- קדר
- ראש צורים
- שדה בועז
- שדה בר
- תקוע

4. על סדר היום לדיון:

- א. דו"ח רבעוני.
- ב. אישור תקציב ישובים.
- ג. דיווח בניית מוסדות חינוך.
- ד. הפרדה במקור – חוק האריזות, בהשתתפות ד"ר ניצן לוי, מנכ"ל איגוד ערים לאיכות הסביבה.
- ה. מעלה רחבעם.
- ו. שונות.

א. דו"ח רבעוני ☒

גזבר המועצה הציג הדו"ח הרבעוני לשנת 2011, הובהר שהדו"ח טרם עבר אישור רו"ח. בימים אלו נערכת הביקורות ע"י משרד רו"ח חיצוני, סימנו את שנת 2011 בעודף של כ 200 אלש"ח ואחוזי הגבייה עולים אנו נערכים להתמודדות עם ביצוע תקציב שנת 2012 שאמור להיות בעייתי.

ב. אישור תקציבי ישובים ☒

לאחר ישיבה עם הישובים הבאים מוצע לאשר התקציבים של הועדים הבאים:

קדר	- 408,000 ש"ח
כפר עציון	- 559,000 ש"ח
תקוע	- 344,500 ש"ח

אלון שבות

אלעזר

בת עין

גבעות

הר גילה

כפר אלדד

כפר עציון

כרמי צור

מגדל עז

מעלה עמוס

מעלה רחבעם

מצד

נווה דניאל

נוקדים

פני קדם

קדר

ראש צורים

שדה בועז

שדה בר

תקוע

החלטה: מאושר פה אחד

ג. האצלת סמכויות לישובים ☒

לאחר ישיבה עם הישובים הבאים מוצע לאשר האצלת סמכויות של הועדים הבאים:

קדר ארנונות, תרבות, חינוך וקהילה, תחזוקת ישוב, טיפול במבנים, שמירה וביטחון, ביוב, חשמל ותאורה דת, מינהל כללי

כפר עציון ארנונות, חינוך, אגרת ביוב, שמירה וביטחון, טיפול במבנים, תרבות חינוך וקהילה, דת, חשמל ותאורה, מינהל כללי, תחזוקת ישוב

תקוע קהילה, ביטחון, דת, תרבות, חינוך בלתי פורמאלי, אגרת ביוב, טיפול בנכסים תחזוקת ישוב - תאורה, ניקיון.

המועצה מאצילה לוועדים המקומיים את מלוא הסמכויות לטפל בגביית אגרת הביוב ולצורך כך היא אף מקנה לוועד גם את סמכויות התביעה, וזאת כל עוד המועצה לא עושה שימוש בסמכויות התביעה.

כמו כן המועצה מאשרת לוועד המקומי להסמיך לצורך ביצוע הגבייה של אגרת הביוב את האגודה השיתופית כקבלן מטעמה.

החלטה: מאושר פה אחד

ד. תב"רים לפי הנספח

החלטה: מאושר פה אחד

ג. דיווח בניית מוסדות חינוך

לא נידון בשל חוסר זמן.

ד. הפרדה במקור – חוק האריזות

אסף- אנחנו כידוע בתהליך לקראת הפרדת הפסולת במקור. תוך כדי התהליך מתברר שיש להביא בחשבון את השלכות חוק האריזות. צריך להחליט אם להפריד מראש גם לזרם אריזות.

ד"ר ניצן לוי (מנכ"ל איגוד ערים לאיכו"ס יהודה)- כרגע תאגיד המיחזור אינו עומד במדיניות המשרד, ואינו מוכן לקלוט זרם יבש מעורב. אם אתם מעריכים שהציבור מסוגל "לעכל" מעבר ל-3 זרמים, ודאי שעדיף לכם ללכת מראש על 3 זרמים, למרות קושי ההסברה המסוים. אם לא- עדיף להקים מרכזי מחזור יישוביים. אני מעריך שתושבי גוש עציון מסוגלים להפריד ל-3 זרמים ללא קושי.

יואב גואל (מנהל מדור תשתיות במחוז ירושלים, המשרד להגנת הסביבה)- הרשות המקומית חייבת ע"פ החוק לקבוע הסדרי הפרדת הפסולת בתחומה. גוש עציון כבר עומד בזה כשהוחלט להפריד יבש ורטוב, גם אם תאגיד האריזות מנסה להתעלם מזה. האריזות מהוות להערכתנו כמחצית מהזרם היבש, וכעת המשרד יקיים סקר מקיף בנושא. ההסדר השני מבחינת המשרד הוא להפריד את היבש לאריזות וכללי- "זרם כתום". אפשרות שלישית- מרכזי מיחזור יישוביים/ שכונתיים. נראה שניתן להתרגל לזרם אריזות יחד עם ההפרדה הבסיסית.

עמי- אנחנו נחשפים לנושא פעם ראשונה, וקשה לקבל החלטות ללא חומר מפורט מראש. צריך להעביר חומר שבוע מראש שנוכל להתכונן.

דויד- מקבל את ההערה. בנוסף, מי שרוצה לעיין בחומר עיון נוסף או לשאול שאלות מוזמן לעשות זאת, ואם תבקשו לשנות את ההחלטה- נשנה.

תמר- ברור שאם לא נפריד את הזרם היבש לאריזות לחוד, כל האריזות יגיעו לתאגיד ונקבל מקסימום הכנסות.

ניצן- תאגיד האריזות יקשה מאד על מהלך כזה, וישלם את המינימום. הוא גם יצטרך להפריד בעצמו ויפחית את עלות ההפרדה.

החלטה: יופץ נייר עמדה מסודר לכל חברי המליאה וההצבעה תאושר בדוא"ל.

ה. מעלה רחבעם

אורנה אלגד, עובדת קהילתית במועצה, הציגה את השתלשלות הענינים בישוב באמצעות מצגת (מצ"ב).

- אלון שבות
- אלעזר
- בת עין
- גבעות
- הר גילה
- כפר אלדד
- כפר עציון
- כרמי צור
- מגדל עז
- מעלה עמוס
- מעלה רחבעם
- מצד
- נווה דניאל
- נוקדים
- פני קדם
- קדר
- ראש צורים
- שדה בועז
- שדה בר
- תקוע

שמואל צביאל, נציג תנועת "אמנה" באזור סקר את הפעילות שלו בישוב בשנים האחרונות. הרושם הכללי שיש אי סדר גדול בישוב. אסף- שוחחתי היום עם דרורי ודני מהישוב, והסברתי להם שהמועצה תעמוד על דעתה שחייבת לפעול בישוב אגודה שיתופית מסודרת, והם מוזמנים ככל התושבים להשתתף באגודה הזו. הם הביעו הסכמה עקרונית במגבלות מסוימות, וניתן להערכתי להגיע להסכמה.

רותי- מה היכולת של המועצה לחייב את התושבים למהלך?

אסף- ניתן יהיה להפעיל לחץ דרך עיכוב או שלילת שירותים והשקעות, אם נחליט על כך. ברור שהתקווה היא שלא נגיע לזה ונתקדם בהסכמה.

☒ המצב המשפטי בחברה לפיתוח מול המועצה

אלי בנשימול, מנכ"ל החברה לפיתוח גוש עציון- אנחנו מתלבטים בחודשים האחרונים בדרך הנכונה להגדיר את מעמדה המשפטי של החברה.

עו"ד יאיר שילה, יועץ משפטי לחברה- כיום החברה היא בבעלות הישובים, וליו"ר הדירקטוריון מניית הכרעה במקרה של שוויון בהצבעה בהנהלה. המועצה גם ממנה את יו"ר הדירקטוריון, שגם לו יש קול כפול בהצבעה במקרה של שוויון. כיום בגלל מניית ההכרעה הזו זה תאגיד שבו חלק מהשליטה נמצאת בידי הרשות- "חברה עירונית שלא בשליטה". אפיון זה מטיל על החל"פ מגבלות משפטיות בגלל הנחיות של משרד הפנים ומהנחיות כלליות של היועמ"ש לממשלה. למשל- חברה עירונית היא זרוע ביצוע של המועצה, ולכן אסור לה לעשות דבר שלמועצה אסור לעשות, כגון לפעול מחוץ לגבולות המועצה. משרד הפנים קובע שפעילות חברה עירונית דורשת אישור משרד הפנים. כל שינוי בהרכב הבעלות, הקמת חברות בת, מיזם משמעותי וכד'- דורש אישור משרד הפנים.

על רקע זה עלתה הדרישה להפוך את החל"פ לחברה פרטית כך שהמגבלות הללו יוסרו, וזה בסופו של דבר לטובת האזור והתושבים. הדרך הפשוטה היא כמובן לסלק כל מעורבות של המועצה, אבל זה לא מה שרצינו. צריך למצוא דרך שהחברה תוכר כפרטית, למרות שתישאר מידה מסוימת של מעורבות של המועצה. ההצעה שלי היא ביטול מניית ההכרעה של היו"ר הדירקטוריון, אבל השארת הוראה תקנונית פנימית של החברה שהיו"ר יהיה ראש המועצה. להערכתי ניתן יהיה לקבל הסכמת משרד הפנים שכך זו לא תהיה חברה עירונית. יתכן שגם לזה משרד הפנים לא יסכים, אבל אני מאמין ששווה לנסות. אני מציע שאם זה לא יצליח נחזור לשולחן הזה ונחליט על דרך פעולה אחרת. איני מציע לקבל החלטה על סילוק מניית המועצה בחברה לפני שמשרד הפנים יאשר עקרונית את המהלך.

אלי- אני לא רוצה מצב שבו אם החברה לא תעבוד בדיוק לפי הנחיות משרד הפנים, אזי היא תעבור על ההנחיות ולחילופין אם תרצה לעמוד בהנחיות תאלץ לבטל כ-30% מפעילות החברה.

יאיר- די בכך שניכנס לתהליך של הפיכת החברה לפרטית כדי שנוכל לעת עתה להמשיך בפעילות.

אלי- ניגשנו כעת למכרז גדול בתחום התחבורה הציבורית, המותנה בכך שאכן נהפוך לחברה פרטית. כיום 70% מהכנסות שלנו הן מהסעות חינוך וזה מסוכן מאד. לפרויקטים גדולים כמו הקניון אנחנו צריכים שותפים מבחוץ, וזה לא יקרה אם לא נהפוך לחברה פרטית.

תמר- מה הטיעונים נגד קבלת ההצעה?

- אלון שבות
- אלעזר
- בת עין
- גבעות
- הר גילה
- כפר אלדד
- כפר עציון
- כרמי צור
- מגדל עז
- מעלה עמוס
- מעלה רחבעם
- מצד
- נווה דניאל
- נוקדים
- פני קדם
- קדר
- ראש צורים
- שדה בועז
- שדה בר
- תקוע

יאיר- למשל לחברה פרטית אי אפשר למסור לחברה עבודה ללא מכרז (גם אם כיום גם כן החברה אינה מקבלת מהמועצה עבודות ללא מכרז).

אלי דרור- למה מלכתחילה החברה הוקמה כך?

יאיר- לדעתי חלק גדול מהמגבלות שקיימות היום לא היו אז. כאן יש מצב מוזר שלא למועצה יש בעלות אלא לישובים.

אלי- כיום אנחנו מתמודדים בתנאים לא שווים- בגוש אנחנו צריכים לעמוד במכרזים כמו כולם, ובחוף אסור לנו להתמודד. צריך לעשות את השינוי כמה שיותר מהר. כאמור אם ההצעה לא תעבור במשרד הפנים, ננסה לעבור להיות חברה פרטית ולהשאיר למועצה השפעה דרך סעיפים בתקנון.

בועז- למה הענין התעורר רק כעת?

יאיר- כי כיום הבירוקרטיה והפיקוח הממשלתי הולכים וגוברים.

דודי- יועבר חומר נוסף לחברי המועצה, ואח"כ נדון בזה בהשתתפות היועמ"ש של המועצה.

ו. שונות

מנכ"ל המועצה אסף כהן- מוסר הודעה על סיום עבודתו מתוך החלטה אישית. מודה לדודי ולקודמיו בראשות המועצה.

- אלון שבות
- אלעזר
- בת עין
- גבעות
- הר גילה
- כפר אלדד
- כפר עציון
- כרמי צור
- מגדל עז
- מעלה עמוס
- מעלה רחבעם
- מצד
- נווה דניאל
- נוקדים
- פני קדם
- קדר
- ראש צורים
- שדה בועז
- שדה בר
- תקוע


אסף כהן
מנכ"ל המועצה


דודי פרל
ראש המועצה