



ט"ז אדר תשע"ג

26.02.2013

פרוטוקול דיון משיבה מן המניין מס' 2 של מליאת המועצה לשנת 2013
שהתקיימה ביום שלישי, ט"ז אדר התשע"ג (26.02.2013) בשעה 20:45 בחדר הישיבות במועצה

השתתפו:

משה סוויל – סגן ראש המועצה, תקוע
אלחנן פרומר - מיצד
עמי מקובסקי – נווה דניאל
אלי דרור – הר גילה
עזרא רוזנפלד - אלוי"ש
יואב בינט - בת עין
בועז קולומבוס – כרמי צור
תמר פינטו – נוקדים
דניאלה וקסלר - אלעזר
פנחס יופה – מעלה עמוס

נעדרו:

דויד פרל - ראש המועצה
משה כץ - ראש צורים (שירות מילואים)
אפרים סומך - כפר עציון
רותי ליברמן – אלוי"ש
יאיר כהנא- מגדל עז
צביקה ראובן- קידר

נכחו:

רועי וולר, מנכ"ל המועצה
ענבר לוי, גזבר המועצה
שי צפורי, מבקר המועצה
עקיבא סילבצקי, יועץ משפטי (בחלק מסעיף ז')

על סדר היום:

- א. אישור פרוטוקולים קודמים שנערכו ביום 29.01.2013 : דיון משיבה מן המניין מס' 1 ; דיון משיבה שלא מן המניין בנושא דוח כספי ודוח הביקורת המפורט לשנת 2011.
- ב. ועדות המליאה- שיבוץ, מינוי והקמה.
- ג. עדכון על פרס ניהול תקין לישובים.

אלון שבות
אלעזר
איבי הנח"ל
בת עין
גבעות
הר גילה
כפר אלדד
כפר עציון
כרמי צור
מגדל עז
מעלה עמוס
מעלה רחבעם
מצד
נווה דניאל
נוקדים
פני קדם
קדר
ראש צורים
שדה בועז
שדה בר
תקוע



- ד. עדכון גזבר המועצה על הגשת תקציב ועדי הישובים.
 ה. עדכון תקציב 2013.
 ו. אישור חוק עזר לגוש עציון (העמדת רכב וחנייתו), התשע"ג-2013.
 ז. הקמת תאגיד עירוני- חיזיון.
 (בהשתתפות יועמ"ש המועצה, עו"ד עקיבא סילבצקי).
 ח. תב"רים.
 ט. שונות.

דיון:

א. אישור פרוטוקולים קודמים שנערכו ביום 29.01.2013: דיון מישיבה מן המניין מס' 1; דיון מישיבה שלא מן המניין בנושא דוח כספי ודוח הביקורת המפורט ל 2011.

עמי מקובסקי:

מבקש לתקן את הניסוח בדיון מישיבה מן המניין מס' 1, בסעיף התיירות; עיקר הביקורת ולב העניין הוא המינוי, ולא על התפקוד של עמותת התיירות או מנהל העמותה. מבקש שהמליאה תבדוק את הליך הבחירה והמינוי של מנהל עמותת התיירות.

החלטה:

פרוטוקול ישיבה מן המניין מס' 1 של מליאת המועצה – מאושר, תוך תיקון נוסח הדברים.

בנוסף, מחליטה המליאה להקים צוות בדיקה מטעמה, בהרכב מר עזרא רוזנפלד, פנחס יופה ובוועד קולומבוס, באשר להליך המינוי של מנהל עמותת התיירות, ולהמליץ, במידת הצורך, על הליכי המינוי בגופים הקשורים למועצה.
 הצבעה: אושר, פה אחד.

פרוטוקול הדיון מישיבה שלא מן המניין בנושא דוח כספי ודוח הביקורת המפורט ל 2011 – מאושר, פה אחד.

ב. ועדות המליאה- שיבוץ, מינוי והקמה.

מנכ"ל המועצה, רועי וולר, מציג מצגת של חברי הוועדה בוועדות השונות. נערך דיון בשיבוץ חברי המליאה בוועדות, ותיקונים נדרשים ומחויבים בהרכבים. מבקר המועצה מעיר על איסור המצאות חבר וועדת הנהלה בוועדת הביקורת.

תמר פינטו:

מבקשת לערוך בדיקה במועצות אחרות, מה אופן פעילותה ותפקידה של ועדת קידום נוער. מבקשת להשתבץ בוועדה זו.

אלון שבות
 אלעזר
 איבי הנח"ל
 בת עין
 גבעות
 הר גילה
 כפר אלדד
 כפר עציון
 כרמי צור
 מגדל עז
 מעלה עמוס
 מעלה רחבעם
 מצד
 נווה דניאל
 נוקדים
 פני קדם
 קדר
 ראש צורים
 שדה בועז
 שדה בר
 תקוע



בועז קולומבוס:

מבקש לדעת מדוע לא קיימת וועדת חינוך במועצה, ובמקום זאת קיימת ועדה לקידום נוער. מבקש לערוך דיון ולקבל עדכון בנושא החינוך, במליאה הקרובה.

משה סוויל, סגן ראש המועצה:

היתה בעבר אג'נדה שלא לקיים ולא להקים ועדה מעין זו במועצה.

עזרא רוזנפלד:

בישיבה הקודמת של מליאת המועצה, בה נערך דיון בוועדות המליאה, סוכם כי ייצאו מכתבים לחברי המועצה, שאינם נמצאים בישיבות המועצה.

משה סוויל, סגן ראש המועצה:

מבקש להוציא באופן מיידי, מכתבים לחברי המליאה הנעדרים באופן קבוע.

החלטה:

מנכ"ל המועצה יעביר נוסח מתוקן של הרכב חברי ועדות המועצה, בהתאם לבקשות ולהערות שהושמעו בדיון, באמצעות הדוא"ל, לאישור חברי המליאה.

מנכ"ל המועצה יוציא, באופן מיידי, מכתבים לחברי המליאה, בהתאם לסעיף 47 לצו בדבר ניהול מועצות אזוריות (יהודה והשומרון) (מס' 783).

ג. עדכון על פרס ניהול תקין

מנכ"ל המועצה, רועי וולר:

מעדכן כי היום בבוקר נערכה ישיבה של צוות השיפוט של פרס הניהול התקין של הישובים, לשנת 2012. הרכב צוות השיפוט הורחב על ידנו, והוא כלל, בנוסף ליו"ר הוועדה (חבר המליאה יאיר כהנא), ומעבר להנהלת המועצה, את נציגת החטיבה להתיישבות, ואת נציג "אמנה".

הוועדה ישיבה, כאמור, מספר שעות היום, ובפניה הופיעו מזכירי הישובים. נשאלו שאלות על ההתנהלות השוטפת ועל המתרחש בישובים. סה"כ ניתן לסכם ולומר כי החלטת הפרס והעברתו לישובים, תוך קביעה – ועמידה – בקריטריונים ברורים שקבעה המליאה, הביאה ישובים להתאמץ, והגבירה את המעורבות שלנו במתרחש.

לאחר שסיננו ישובים שלא עמדו בתנאי הסף שקבעה המליאה, ולאחר דיון ארוך, זכו הישובים בפרסים הבאים: אלון שבות – 25 אלש"ח; כרמי צור – 25 אלש"ח; ראש צורים – 20 אלש"ח; פני קדם ומיצד – 15 אלש"ח כ"א. כפר אלדד הגיש את המסמכים ואת

אלון שבות
אלעזר
איבי הנח"ל
בת עין
גבעות
הר גילה
כפר אלדד
כפר עציון
כרמי צור
מגדל עז
מעלה עמוס
מעלה רחבעם
מצד
נווה דניאל
נוקדים
פני קדם
קדר
ראש צורים
שדה בועז
שדה בר
תקוע



ההתייחסות, בצורה ראויה ומתאימה, אך לא הופיע לישיבה זו. חלקו בפרס יהיה, לפיכך, נמוך יותר.

בכוונתי להביא למליאת המועצה, לקראת פרס הניהול התקין לשנת 2013, נוסח וקריטריונים, שיתנו משקל רב יותר למאמץ ו/או לשינוי החיובי שחל בישובים, וזאת נוסף על ההתנהלות הפרוצדורלית הנדרשת מהישובים.

אלחנן פרומר: הישוב מיצד עשה שינוי משמעותי ויש מאמץ גדול מאד. גם סכום הפרס הוא משמעותי עבור ישוב בגודל כזה.

אלי דרור: האם הישובים יוכלו להשתמש בפרס, כפי שימצאו לנכון ?

רועי וולר, מנכ"ל המועצה: כן. הפרס הוא של הישובים, והמועצה לא תגביל/תכווין הוצאות.

פנחס יופה: מבקש להעביר טבלה שמסבירה מדוע ישובים אחרים לא קיבלו פרס ניהול תקין.

ד. עדכון גזבר המועצה על הגשת תקציב ועדי הישובים

גזבר המועצה, ענבר לוי, מעדכן כי מרבית הישובים הגישו את תקציב הוועד עד כה. זאת, בניגוד לשנים שעברו, אז הנושא נמשך מספר חודשים. מקווה שלישיבת מליאת המועצה הבאה, נוכל להביא ולאשר את תקציבי הישובים.

ה. עדכון תקציב 2013

ענבר לוי, גזבר המועצה:

בדיון לאישור תקציב המועצה לשנת 2013 ביקשו חברי המליאה לבחון האפשרות לתוספת נושאים חשובים שלא נכללו בהצעה המקורית. בדיון שנערך בחודש שעבר במליאה, אישרה המליאה תקצוב של 50 אלש"ח לטובת קבלת שירותי מוקד, וכן 50% משרה לטובת פגיעות מיניות.

מבקש לאשר את השינויים בתקציב המועצה לשנת 2013, בהתאם לכך.

מצורפים שינויי התקציב המבוקשים

החלטה: מאושר, פה אחד.

ו. אישור חוק עזר לגוש עציון (העמדת רכב וחנייתו), התשע"ג - 2013

רועי וולר, מנכ"ל המועצה:

מכח סמכותה לפי סעיפים 57 א(15) ו-72 לתקנון המועצות אזוריות (יהודה ושומרון) (מס' 783) תשל"ט – 1979 ובהסכמת שר הפנים ושר התחבורה, התשתיות הלאומיות והבטיחות בדרכים, מבקשת המועצה האזורית גוש עציון להתקין חוק עזר להעמדת רכב וחנייתו.

אלון שבות
אלעזר
איבי הנח"ל
בת עין
גבעות
הר גילה
כפר אלדד
כפר עציון
כרמי צור
מגדל עז
מעלה עמוס
מעלה רחבעם
מצד
נווה דניאל
נוקדים
פני קדם
קדר
ראש צורים
שדה בועז
שדה בר
תקוע

חוק העזר נוסח ע"י משרד דוד רותם, כאשר הנוסח שאוב, ברובו הגדול, מחוקי העזר מומלצים על ידי משרד הפנים, תוך ביצוע התאמות מסוימות למועצה האזורית גוש עציון. חוק העזר שנוסח, נותן מענה הולם לסוגיות, מצוקות ובעיות תשתיות, ציבוריות, חברתיות ופרטיות, ביישובי המועצה. חוק עזר זה אף חיוניים כדי לאפשר למועצה ביצוע פעולות שהיא מוסמכת או חייבת לבצע, והוא מסדיר את זכויות וחובות של המועצה, הישובים והתושבים.

לדוגמה: איסור חניה במקומות מסוימים, לרבות מעברי חציה, תחנות אוטובוס, מקומות חניה לנכים, העמדת רכבים כבדים, העמדת רכבים עם חומרים מסוכנים, העמדת רכב למכירה וכו'. החוק גם קובע את סמכויות המועצה בסימון הסדרי תנועה, וגרירת רכבים. בנוסף, קובע החוק שיעורי אגרות חניה, שיעור אגרה על גרירה, הרחקה ואחסנה של רכב, ועוד. תעריפי האגרות הנקובים זהים לתעריף המומלץ, וקיים בהם עדכון תקופתי אוטומטי, בהתאם לשיעור המדד.

הנחיתי את משרד עורכי הדין של המועצה, כי חוק העזר ייתן מענה לא רק לסוגיות עמן אנו מתמודדים כיום, אלא הוא יצפה פני עתיד, וייתן את הגמישות המרבית להנהלת המועצה, בהפעלתו, נוכח השינויים והגידול במועצה וביושבים. כך, מתייחס חוק העזר להסדרת תחנות מוניות ואוטובוסים, הסדרת אזורי חניה ותווי חניה, חניונים בתשלום ומדחנים. כמו כן, הסדרנו בחוק זה, נוסף על הנהל הפנימי שהחלנו על עצמנו לפני כחודשיים, את נושא הקצאת מקומות חניה פרטיים ו/או במקום העבודה, לנכים.

יודגש כי החוק אינו קובע את גובה הקנסות בגין עבירה על חוק העזר, ואלה יותקנו בחוק עזר נפרד, שיובא בפני המליאה לאחר אישורו של חוק עזר זה.

מדגיש כי אין בכוונת המועצה להגביל את החניה באמצעות מדחנים, סימון כחול-לבן וכיוצ"ב, אלא לתת את האפשרות למועצה להסדיר את תנועת הרכבים, בהתאם לסמכויותיה, לטובת התושבים. כך לדוגמה, תיאסר חניית רכבים כבדים במקומות מסוימים ביישובים, תיאסר העמדת רכבים עם חומרים מסוכנים ביישובים, תקובע סמכות המועצה בהקצאת ובסימון חניות נכים, ועוד.

[מסביר על ההבדלים בין פקודת התעבורה לבין חוקי העזר שמתקינה המועצה, ועל אפשרויות האכיפה בין המועצה לבין המשטרה].

החלטה: מאושר, פה אחד.

ז. **הקמת תאגיד עירוני- חיזיון**

יועמ"ש המועצה, עו"ד עקיבא סילבצקי:

אלון שבות
אלעזר
איבי הנח"ל
בת עין
גבעות
הר גילה
כפר אלדד
כפר עציון
כרמי צור
מגדל עז
מעלה עמוס
מעלה רחבעם
מצד
נווה דניאל
נוקדים
פני קדם
קדר
ראש צורים
שדה בועז
שדה בר
תקוע



המועצה מקדמת כבר כמה שנים את שדרוג מרכז המבקרים בגוש עציון, שיספר את סיפור גוש עציון ושיהיה אתר מרכזי ברמה ארצית ובו תצוגה עדכנית ואטרקטיבית. כיום מופעל האתר ע"י עמותת "בני גוש עציון" לצורך הרחבת האתר יש צורך במקורות מימון חיצוניים ובהיקפים גדולים אשר ניתן לגייס באמצעות המועצה. כמו כן יש צורך בהרחבת שטח הקרקע של האתר לצורך הרחבת האתר על קרקע השייכת לקיבוץ כפר עציון. למועצה אין כוונה או אפשרות לגייס תקציבים בהיקפי ענק ולהשאיר הניהול בידי העמותה. כמו כן המועצה תתקשה בתפעול השוטף של אתר מסוג זה. מאידך, העמותה רוצה להמשיך להיות מעורבת ולסייע בגיוס משאבים ולכן הפתרון הינו להקים תאגיד עירוני חדש, שיקבל את הניהול של המרכז. הרכב הגוף - מורכב מחברי העמותה ומחברי המועצה, שייבחרו בהתאם לחוק.

הנושא התעכב מספר שנים, לאור מחלוקות בין הגופים השונים. אחרי מו"מ ארוך ומורכב שביצע מנכ"ל המועצה, המועצה והעמותה הגיעו לסיכום בדבר השותפות הראויה בגוף ובפעילות, תוך יצירת מנגנוני שליטה למועצה, אשר היא יכולה לממש בכל זמן שתמצא לנכון.

מנכ"ל המועצה, רועי וולר:

ההסכם בין העמותה לבין המועצה נשלח לחברי המליאה במסגרת החומרים שהועברו טרם הדיון, כמו גם תקנון העמותה, נהלי משרד הפנים על הקמת תאגידים עירוניים והנחיות היועץ המשפטי של המועצה בנושא זה.

בועז קולומבוס: האם קיימים גופים דומים, בעירויות ובמועצות ?

עו"ד עקיבא סילבצקי:

יש גופים דומים בעירויות שונות, והפרוצדורה להקמה – ברורה. הקמת התאגיד מאפשרת להעביר תקציבים ללא נוהל תמיכות. ההליך הנו שלאחר אישור המליאה, החלטת המליאה תועבר למשרד הפנים, ואז ניתן לרשום את העמותה ברשם העמותות. העמותה אמורה להחזיק את עצמה, ואינה אמורה להיות גרעונית. ההכנסות אמורות לאפשר את הפעילות, לאחר ההקמה.

ענבר לוי, גזבר המועצה:

המועצה אמורה להרים את הפרויקט, עד הקמת התאגיד, אזי תועבר האחריות והמחויבות - לתאגיד. בשוטף ינוהל בצורה עצמאית, כמשק סגור.

מזכיר שהיו החלטות מליאה, לתקצוב הנושא, בסך 3 מיליון ש"ח. חושב שאפילו הוקצה תב"ר לנושא הזה. אני לא מוצא אותן כרגע בפרוטוקולים. כיום יש צוות מקצועי, בראשות אודי ערמוני, בו שותפים מספר משרדי ממשלה, המתקצבים את הפרויקט.

אלון שבות
אלעזר
איבי הנח"ל
בת עין
גבעות
הר גילה
כפר אלדד
כפר עציון
כרמי צור
מגדל עז
מעלה עמוס
מעלה רחבעם
מצד
נווה דניאל
נוקדים
פני קדם
קדר
ראש צורים
שדה בועז
שדה בר
תקוע



אלי דרור:

האם יש הערכה של עלויות התפעול? מה הנטל שנופל על המועצה? איך נדע שבעתיד, המועצה לא תידרש להקציב כסף מתקציבה, לאחזקת המבנה או לפעילות? איך התקציב לא יהיה גרעוני?

לא ראינו תוכנית עסקית-כלכלית, אין צפי של מבקרים, אין הערכת עלויות, ואין מבנה ארגוני של הגוף החדש.

לא מבין איך מעלים נושא כזה למליאה, כשהוא לא בשל. זו לא פעם ראשונה שהמליאה מעירה שלא מכינים נושא כמו שצריך, ולא ניתן לקבל החלטה.

ענבר לוי, גזבר המועצה:

לפרוייקט 3 שלבים:

שלב ראשון, פרוגרמה בוצע באמצעות המועצה במימון החטיבה להתיישבות ומשרד התיירות (חמ"ת) ועמותת בני גוש עציון שה"כ הוצאה כ 1 מ' ש.

שלב שני, סרט המבוצע בימים אלו (חייבים לבצע את הסרט בתקופה זו של השנה המקבילה לתקופת האירועים) שה"כ הוצאה כ 2.7 מ' ש.

שלב שלישי, בנייה פיזית של האתר.

אומדן עלות הינו כ 10 מ' ש. בשלב זה יש מקורות מובטחים הבאים: חתמנו חוזה עם משרד ראש הממשלה (תוכנית מורשת) לסיוע בסך 2.5 מ' ש, קק"ל + j.n.f התחייבו ל 4 מ' ש, פנינו למשרד התיירות לתקצוב של 4 מ' ש וכמו כן העמותה התחייבה ל 1 מ' ש, כללית זהו נושא שסביר שנוכל לגייס מקורות להקמתו.

משה סוויל, עמי מקובסקי, עזרא רוזנפלד:

יש להעלות את הנושא ולהעביר את החומרים, באחת מישיבות המועצה, לרבות תכנית תפעולית-כלכלית. חייבים לדרוש להציג בפנינו תכנית, כתנאי לאישור המליאה של העמותה.

החלטה:

המליאה מקבלת את חוות דעתו של היועץ המשפטי של המועצה, מאשרת עקרונית את המבנה המשפטי של העמותה העירונית, את ההסכם ואת התקנון.

המליאה מבקשת להציג בפניה את תכנית הבינוי ואת התוכניות העסקיות והאסטרטגיות של החיזיון, במליאת המועצה הקרובה. מנכ"ל המועצה ישוב ויציג את מלוא התוכנית, יחד עם היועץ המקצועי.

הצבעה: בעד – 9; נגד – 0; נמנעים – 1 (עמי מקובסקי).

אלון שבות
אלעזר
איבי הנח"ל
בת עין
גבעות
הר גילה
כפר אלדד
כפר עציון
כרמי צור
מגדל עז
מעלה עמוס
מעלה רחבעם
מצד
נווה דניאל
נוקדים
פני קדם
קדר
ראש צורים
שדה בועז
שדה בר
תקוע



ח. תב"רים (מצ"ב)

גזבר המועצה, ענבר לוין, מציג ומעדכן על התב"רים.
החלטה: אושר, פה אחד.

ט. אישור תקציב קרן פיתוח לשנת 2013

גזבר המועצה, ענבר לוין, מציג הצעת התקציב לקרן פיתוח לשנת 2013.
החלטה: אושר, פה אחד.

י. עדכון מספר 1 תקציב 2013

גזבר המועצה, ענבר לוין: בדיון המליאה לאישור תקציב 2013 נתבקשו לערוך כמה שינויים עליהם הרחבנו בדיון שעבר. מציג עדכון תקציב מספר 1 לשנת 2013
החלטה: אושר, פה אחד.

יא. שונות.

1. משה סוויל, סגן ראש המועצה, מעדכן על הפינוי וההרס של 9 מבנים, שבוצע ע"י המנהל האזורי במעלה רחבעם, לפני שבועיים.
 נערך דיון בנושא.
2. רועי וולר, מנכ"ל המועצה, מעדכן כי מועד ישיבת המליאה הבאה (19/3/2013) ישתנה. התאריך יוקדם ביום או ביומיים, עפ"י זימון שייצא מחר.

אלון שבות
 אלעזר
 איבי הנח"ל
 בת עין
 גבעות
 הר גילה
 כפר אלדד
 כפר עציון
 כרמי צור
 מגדל עז
 מעלה עמוס
 מעלה רחבעם
 מצד
 נווה דניאל
 נוקדים
 פני קדם
 קדר
 ראש צורים
 שדה בועז
 שדה בר
 תקוע

רועי וולר
 מנכ"ל המועצה

משה סוויל
 סגן ראש המועצה