



**פרוטוקול דיון משיבה מן המניין מס' 5 של מליאת המועצה לשנת 2013**  
**שהתקיימה ביום שלישי, י"ט סיוון התשע"ג (28.05.2013) בשעה 20:45, בישוב תקוע**

**השתתפו:**

דויד פרל - ראש המועצה  
 משה סוויל - סגן ראש המועצה, תקוע  
 אלי דרור - הר גילה  
 עזרא רוזנפלד - אלו"ש  
 תמר פינטו - נוקדים  
 פנחס יופה - מעלה עמוס  
 אפרים סומך - כפר עציון  
 אלחנן פרומר - מיצד  
 יאיר כהנא - מגדל עוז  
 בועז קולומבוס - כרמי צור  
 עמי מקובסקי - נווה דניאל  
 דניאלה וקסלר - אלעזר  
 רותי ליברמן - אלו"ש

**נעדרו:**

משה כץ - ראש צורים (הודיע מראש)  
 יואב בינט - בת עין (מילואים)  
 צביקה ראובן - קידר (הודיע מראש)

**נכחו:**

רועי וולר, מנכ"ל המועצה  
 ענבר לוין, גזבר המועצה  
 שי צפורי, מבקר המועצה  
 איציק רוזנברג, מהנדס המועצה (בסעיף א' בלבד)  
 ניסים פיוטרקובסקי, יו"ר ועד הישוב תקוע (בסעיף א' בלבד)  
 אריה חסקין, חבר ועד הישוב תקוע ומ"מ מזכיר הישוב (בסעיף א' בלבד)  
 אתי מלכא, רכזת פנים, מזכירות הישוב תקוע (בסעיף א' בלבד)  
 בני לוי, מנהל המתני"ס (בסעיף ב' בלבד)  
 גד כהנא, מנהל עמותת התיירות (בסעיף ה' בלבד)  
 שוקי פדר, יועץ בכיר לרשויות המקומיות, קבוצת בר-ניר (בסעיף ו' בלבד)

אלון שבות  
 אלעזר  
 איבי הנח"ל  
 בת עין  
 גבעות  
 הר גילה  
 כפר אלדד  
 כפר עציון  
 כרמי צור  
 מגדל עז  
 מעלה עמוס  
 מעלה רחבעם  
 מצד  
 נווה דניאל  
 נוקדים  
 פני קדם  
 קדר  
 ראש צורים  
 שדה בועז  
 שדה בר  
 תקוע



**על סדר היום:**

- א. הצגה של הישוב תקוע.
- ב. אישור פרוטוקול מליאה מן המניין מס' 4, ואישור החלטת המליאה בנושא שיקום תשתיות ביישובים ותיקים.
- ג. עדכון על הפעילות בשבוע החינוך בגוש עציון.
- ד. הכירות עם מנהל המתנ"ס.
- ה. דיווח על פעילות עמותת התיירות – הצגה של מנהל העמותה.
- ו. עדכון תקציב מס' 3 – תקן במחלקה לשירותים חברתיים.
- ז. דוח רבעוני מס' 1 לשנת 2013.
- ח. דיון בנושא מקורות מימון לפרויקטים שבביצוע.
- ט. עדכון על מזכירי ישוב חדשים.
- י. תב"רים

**דיון:**

**א. הצגה וסקירה של הישוב תקוע**

יו"ר הועד, ניסים פיטרקובסקי, ומ"מ מזכיר הישוב, אריה חסקין, מציגים את הישוב ומתייחסים, בין היתר, לסיור שנערך בישוב, טרם הישיבה. שאלות ותשובות של חברי המליאה, על הפעילות בישוב ועל התוכניות לעתיד. ראש המועצה, בשם חברי המליאה, מודה על הסיור שנערך בישוב ועל האירוח וקבלת הפנים.

**ב. היכרות עם מנהל המתנ"ס, בני לוי**

בני לוי, מנכ"ל המתנ"ס הנכנס, מציג את עצמו. מזמין את חברי המליאה להציע רעיונות למתנ"ס.

אפי סומך: ההנהלה של המתנ"ס מורכבת מנציגי הישובים. היא צריכה להיות פעילה יותר, מאשר כיום.

דויד פרל, ראש המועצה:

אנחנו פועלים על מנת להוביל תהליך של שילוב מתנ"ס, חינוך ורווחה. אנחנו לומדים את המהלך הזה, ויתקבלו החלטות בנושא, הקשורות למתנ"ס ולמועצה, בזמן הקרוב.

**ג. אישור פרוטוקול מליאה מן המניין מס' 4, ואישור החלטת המליאה בנושא שיקום תשתיות ביישובים ותיקים**

אלון שבות  
אלעזר  
איבי הנח"ל  
בת עין  
גבעות  
הר גילה  
כפר אלדד  
כפר עציון  
כרמי צור  
מגדל עז  
מעלה עמוס  
מעלה רחבעם  
מצד  
נווה דניאל  
נוקדים  
פני קדם  
קדר  
ראש צורים  
שדה בועז  
שדה בר  
תקוע



רועי וולר, מנכ"ל המועצה :

הופצו אליכם פרוטוקול מליאה מן המניין מס' 4, ואישור החלטת המליאה בנושא שיקום תשתיות בישובים ותיקים. לא נתקבלו הערות או בקשות לתיקונים.

תמר פינטו : אני הערתי על הצורך בפיצול בין ההחלטות.

רועי וולר, מנכ"ל המועצה : נכון, אנחנו הפצנו לעיונכם, לפני מספר ימים, שני פרוטוקולים : הראשון, של דיון שנערך במליאת המועצה, והשני – פרוטוקול והחלטה שנערכו באמצעות הדוא"ל, שלא במסגרת ישיבת מליאה. פיצלנו בין השניים, בין היתר לאור הערתך והערתי של מבקר המועצה.

**החלטה: פרוטוקול המליאה מס' 4, והחלטת המליאה בנושא שיקום התשתיות בישובים הותיקים – אושרו, פה אחד.**

**ד. עדכון על הפעילות בשבוע החינוך בגוש עציון.**

דויד פרל, ראש המועצה, סוקר את הפעילות שנערכה בשבוע החינוך, ברחבי גוש עציון (במצגת).

**ה. דיווח על פעילות עמותת התיירות – הצגה של מנהל העמותה.**

גד כהנא, מנהל עמותת התיירות :

1. מציג את תחומי העסוק העיקריים של העמותה -  
ניהול פרויקט שדרוג מרכז מבקרים בכפר עציון, שדרוג גן לאומי הרודיון, ואמת הביאר ;  
ייזום וארגון אירועים תיירותיים – מיתוגיים ; חשיפת האזור : סיורי עיתונאים ; סוכנים ;  
ומורי דרך ; ליווי וייצוג התיירנים ; ליווי מיזמי תיירות חדשים ; ריכוז עבודה מול משרד  
יח"צ ; פיתוח שבילי אופניים ; העצמת פורום אומני גוש עציון ופורום הסברה ; שימור  
וחידוש שת"פים עם גורמי חוץ ; גיוס תקציבים ; ניקיון אתרי תיירות ; חזון מתקדם.
2. יוזמות ופרויקטים חדשים 2013
3. דוגמאות לפרויקטים בתוך הישובים.

עזרא רוזנפלד :

בהתייחס לאירוע של תקיפת קבוצת הרופאים הערבים בסמוך לבת עין, מציע שיהיה מכתב של ראש המועצה, שיקבל תפוצה, שמגנה את האירוע.

בנוסף, לאור אירועים מסוג זה שהיו בשנים האחרונות, מציע שייעשה רענון נהלים מול בת עין, ע"מ שאירוע מסוג זה לא יישנה.

אלון שבות  
אלעזר  
איבי הנח"ל  
בת עין  
גבעות  
הר גילה  
כפר אלדד  
כפר עציון  
כרמי צור  
מגדל עז  
מעלה עמוס  
מעלה רחבעם  
מצד  
נווה דניאל  
נוקדים  
פני קדם  
קדר  
ראש צורים  
שדה בועז  
שדה בר  
תקוע



דוידי פרל, ראש המועצה :

היה גינוי מפורש שלי, בין היתר בעיתון "מקור ראשון". מכל מקום, מכיוון שנציג הישוב בת עין, יואב בינט, לא נמצא בישיבה הזו, ראוי שהדיון הזה יתקיים מולם.

**ו. דיון בנושא מקורות מימון לפרויקטים שבביצוע.**

(בהשתתפות שוקי פדר, יועץ בכיר לרשויות המקומיות, קבוצת בר-ניר. עובד מספר שנים עם המועצה האזורית גוש עציון, במספר תחומים).

ענבר לוין, גזבר המועצה :

(מצ"ב מצגת)

פרויקטים בהם נדרש השלמת מימון : שיפוצי קיץ 500 אלש"ח – אושר מליאה קודמת; מעון תקוע 1,000 אלש"ח; פרויקטים אזוריים 3,000 אלש"ח; בניית גני ילדים 500 אלש"ח.

השקעות נדרשות בחינוך בשנים אחרונות מתקציב המועצה: שנת 2012 - השלמת מימון לבניית גני ילדים – 1,500; שנת 2012 - השלמת שיפוצי קיץ – 500; שנת 2012 - שיפוצי קיץ 1,000; שנת 2011 - שיפוצי קיץ 2,000; שנת 2011 - השלמות מימון לבניית גני ילדים 800; שנת 2011 - השלמות מימון לבניית בתי ספר 2,500; שנת 2010 - השלמות מימון לבניית בתי ספר 2,000; שנת 2010 – שיפוצי קיץ 4,500.

לדוגמה מעון תקוע: תוצאות מכרזים סה"כ עלות כ- 3,400 ₪: השתתפות החטיבה להתיישבות 1,000, השתתפות משרד השיכון 1,200, השתתפות הישוב / קרן 200, כלומר - חוסר מקורות מימון 1,000 ₪.

הפתרון המוצע- לקיחת הלוואה :

יכולת מימוש הרשאות תקציביות; סיוע בתזרים המזומנים ועמידה בהתחייבויות; מצב מיוחד בו יש היקפי בנייה גדולים; החזר הלוואות הפיתוח של המועצה – 0; מדיניות משרד הפנים: אישור אובליגו עד 60%; מדיניות משרד הפנים: אישור פרע"מ עד 8-10%; צפי להחזר במסגרת תחשיב מענק האיזון; ריביות נמוכות בשוק

השיטה היא לקיחת הלוואות בסך 3 מיליון ₪ לבניית מוסדות חינוך ושיפוצי קיץ, שחרור מקורות מימון ששורינו ע"י המועצה בעבר והפנייתם לטובת ביצוע הפרויקטים שפורטו לעיל, והתבססות על תקציבים שיתקבלו בסוף השנה.

עזרא רוזנפלד :

אני שואל בזהירות, האם, כמדיניות, המועצה צריכה לגבות כסף מהישוב עבור בניה חדשה, בתחום הישוב ?

אלון שבות  
אלעזר  
איבי הנח"ל  
בת עין  
גבעות  
הר גילה  
כפר אלדד  
כפר עציון  
כרמי צור  
מגדל עז  
מעלה עמוס  
מעלה רחבעם  
מצד  
נווה דניאל  
נוקדים  
פני קדם  
קדר  
ראש צורים  
שדה בועז  
שדה בר  
תקוע



דוידי פרל, ראש המועצה :

הישובים לא לקחו בחשבון מלכתחילה גביה עבור בניית מוסדות ציבור. זה לא היה חלק מהתחשיב של הישובים, כך שנוצר מצב בו במקום שהישובים ירוויחו מכניסת תושבים חדשים ובאמצעות הכסף הם יבנו מוסדות ותשתיות, הם אפילו נקלעו לחובות.

אלי דרור :

לא נוח לי מהמצב. המועצה משלמת עבור הבניה, לוקחת הלוואות ומשלמת ריביות, בעוד שהישוב רק מרוויח מכניסת תושבים חדשים, ולא משתתף בכלל.

דוידי פרל, ראש המועצה :

אנחנו נעבוד בשני צירים : התחייבויות שהתחילה המועצה – נשלם ונבצע ; מכאן והלאה, ובאופן מיידי, ננסה לדרוש מהישוב שבו מתבצעת הבניה, לממן את ההפרש בבניה או של ריבית החזר ההלוואה.

עזרא רוזנפלד : אני אנסה להגיד את הדברים במילים פשוטות : אין מספיק מזומן, כדי "לשמן את המערכת" ולבצע פרויקטים.

עמי מקובסקי :

מי מחזיר את ההלוואה בסופו של דבר? צריך להימנע מהסיטואציה של לקיחת הלוואות, שיביא את המועצה לסיטואציה שבה היא משלמת מאות אלפי ₪ כריבית.

שוקי פדר, משרד בר ניר :

תקציב המועצה השוטף הוא 116 מלש"ח, כלומר בכל חודש המועצה "שורפת" קצת יותר מ-10 מיליון ₪. כך שהחזר הלוואה של 300 או 400 אלש"ח, אינו משמעותי, וזהו החזר נמוך מאוד.

מניסיוני, ומהמועצות השונות שאני מלווה, משרד הפנים מסכים לתת הלוואות לפיתוח, ורוב המועצות בארץ משתמשות בהלוואות פיתוח. אני מבקש שתזכרו שמועצה שלא מתפתחת ולא גדלה הן מבחינת התושבים והן מבחינת תקציבים, בסופו של דבר נחלשת ומתפרקת. לקיחת הלוואה היא חלק מהמחזור הטבעי של כל מועצה. כרגע אין מקורות הכנסה למועצה לא לפיתוח ולא לשוטף. מאידך- בסוף השנה צריך לפתור בעיות.

בנוסף, נוסחת המענק של משרד הפנים, לוקחת בחשבון את רכיב החזר ההלוואה, ומחזירה למועצה דרך המענק לאיזון בין 50% ל-70% על החזר השוטף של ההלוואה. כך זה היה בעשור האחרון.

בועז קולומבוס : השאלה היא שאלה של מדיניות, בסופו של דבר.

אלון שבות  
אלעזר  
איבי הנח"ל  
בת עין  
גבעות  
הר גילה  
כפר אלדד  
כפר עציון  
כרמי צור  
מגדל עז  
מעלה עמוס  
מעלה רחבעם  
מצד  
נווה דניאל  
נוקדים  
פני קדם  
קדר  
ראש צורים  
שדה בועז  
שדה בר  
תקוע



ענבר ליון, גזבר המועצה :

נתתי סקירה לפרויקטים בהם יש צורך בתוספת תקציב לביצועם ולכן כל הבעיות הועלו בפניכם. הסברתי שהלוואה אינה מיועדת לבניית המעון ויש מגעים לגיוס מקורות נוספים לבניית המעון שייקחו זמן אבל כעת צריך לתת תשובה מיידית לקבלן שיוכל להתחיל בביצוע וגם חשוב מאוד שלא לאבד ההרשאות ממשרדי הממשלה.

לקיחת הלוואה היא פתרון חלקי לכלל בעיות הדחופות שנסקרו. לדוגמה בביצוע גני ילדים אנו לא יכולים לקבל תשלומים ממשרד החינוך כי מקורות המימון שלנו (כפי שאושרו בתב"ר), נמוכים מעלות הביצוע לפי תוצאות המכרזים. אנו בונים ומשלמים לקבלנים ללא יכולת לקבל את המימון ממשרד החינוך ונכנסים לבעיות תזרים.

אלון שבות  
אלעזר  
איבי הנח"ל  
בת עין  
גבעות  
הר גילה  
כפר אלדד  
כפר עציון  
כרמי צור  
מגדל עז  
מעלה עמוס  
מעלה רחבעם  
מצד  
נווה דניאל  
נוקדים  
פני קדם  
קדר  
ראש צורים  
שדה בועז  
שדה בר  
תקוע

חושב שנכון להמשיך בבצוע הפרויקטים ושאר המחויבויות שפורטו ולקחת הלוואה, מכיוון שהיא פותרת בעיה תקציבית ובעיית תזרים. אני לא אוהב את שיטה של לקיחת הלוואות, אך זה מגובה מקצועית. יש רשויות שהן מאוזנות ונוהגות בשיטה זו ומעדיפות את הסיכון הקל, מאידך תמיד כדאי לשאוף להשתחרר מתלות במשרדי ממשלה ומענק שלא ברור מתי וכמה יתקבל.

הבעיה הראשית שלנו, היא הפער בין ההכנסות להוצאות בתקציב השוטף. צריך למצוא מקורות הכנסה נוספים ולהקטין ההוצאה אבל כרגע אנו עומדים במצב נתון שהפתרון הנכון שלו הוא גיוס משאבים לתקצוב תזרים מידי ולקיחת הלווה זו דרך חוקית ונכונה תקציבית וכלכלית.

דויד פרל, ראש המועצה :

מציע להתקדם בשני קווים: ראשית, לאשר את הלוואה. שנית, גביה מהתושבים החדשים שנכנסים ליישובים.

עמי מקובסקי: ניתן לקבל את ההמלצה וחוו"ד של משרד בר ניר, בכתב ?

שוקי פדר: כן.

דויד פרל, ראש המועצה: אני מבקש לא לתקוע את הנושא. במקביל לעבוד מול היישובים.

אלי דרור: אם בסוף שנה יהיו עודפים, האם ישמשו להחזר הלוואות?

ענבר ליון, גזבר המועצה: עקרונית כן. אם יהיו עודפים יהיה ניתן להשתמש בהם או להעדיף ליעד העודפים לפעילויות נדרשות אחרות.



תמר פינטו: מה יהיה גובה ההחזר, תוך כמה זמן המועצה תחזיר את ההלוואה ?

ענבר לוין, גזבר המועצה: סה"כ הכוונה שבשנת 2013 יילקחו 6 מ' ש"ח הלוואות. תקופת החזר 10 שנים, ההחזר השנתי הצפוי 680 אלש"ח, בתקציב הראשוני לשנת 2013 תוקצב 465 אלש"ח.

דוידי פרל, ראש המועצה:

אני לא חושב שצריך כבר עכשיו לקבוע כללים לגובה ההחזר, בין היתר מכיוון שהנוסחה של מענק משרד הפנים מחשבת את הריבית על החזר ההלוואה, כך שאולי החזר הלוואה מוקדם מדי לא טוב לנו, בסופו של דבר.

עמי מקובסקי: מבקש לראות את חוות הדעת הכתובה של משרד בר ניר, לפני האישור.

רועי וולר, מנכ"ל המועצה: אנחנו נעביר את הפרוטוקול בהקדם האפשרי, שבתוכו/במצורף תהיה חוות הדעת של משרד בר ניר.

#### החלטה:

**המועצה מאשרת המשך ביצוע הפרויקטים שפורטו לעיל, כאשר גיוס מקורות המימון לביצוע: משרדי ממשלה, יתרות סוף שנה ולקיחת הלוואה בסך 3 מלש"ח. פרטי ותנאי ההלוואה - בנק לאומי, 1.5 מ' ש"ח, 10 שנים; בנק מזרחי טפחות 1.5 מ' ש"ח, 10 שנים. ההלוואות ייבדקו על ידי גזבר המועצה, ויאושרו במליאת המועצה הסמוכה. הצבעה: בעד - 8. נגד - 0. נמנעים - 3. ההחלטה התקבלה.**

**ז. עדכון תקציב מס' 3 - תוספת 0.75 תקן במחלקה לשירותים חברתיים.**

ענבר לוין, גזבר המועצה:

במסגרת חתימת המועצה על הצטרפות לרפורמה למחלקות לשירותים חברתיים, בהתאם לחוזר מנכ"ל משרד הרווחה מס' 206, החל מיום 1.9.2013, הוקצו תקני עו"ס ותקנים מנהליים. המועצה קלטה 0.55 תקן של עו"ס, וכן 0.75 תקן עבור עובד מנהל. הבקשה היא לאשר 0.75 תקן עבור עובד מנהל, לאיש באופן מיידי. **החלטה: מאושר, פה אחד.**

**ח. דוח רבעוני מס' 1 לשנת 2013.**

ענבר לוין, גזבר המועצה: הצעת התקציב שהוגשה בדצמבר הראתה פער של 9.5 מלש"ח, לאחר רבעון ראשון הפער הוא כ 4 מלש"ח שנתי בלבד.

עתה ברור שהפער מצטמצם. הקטנת הפער נובעת ממספר סיבות, בין היתר, העמסה על קרנות, התייעלות, מענק חד פעמי שהתקבל, ביטול הקיצוץ הצפוי במענק משרד הפנים, אי לקיחת ההלוואה ותחזית הכנסות. לאחר רבעון שני התמונה תתייצב.

אלון שבות  
אלעזר  
איבי הנח"ל  
בת עין  
גבעות  
הר גילה  
כפר אלדד  
כפר עציון  
כרמי צור  
מגדל עז  
מעלה עמוס  
מעלה רחבעם  
מצד  
נווה דניאל  
נוקדים  
פני קדם  
קדר  
ראש צורים  
שדה בועז  
שדה בר  
תקוע



ט. עדכון על מזכירי ישוב חדשים.

(לא התקיים דיון, מפאת לוחות הזמנים. יעודכן בישיבה הבאה).

י. תב"רים

ענבר לוי, גזבר המועצה:

בהתאם לדיון שהיה על לקיחת ההלוואה, אני מציע את השינויים בתב"רים (מצ"ב).

החלטה: אושר, פה אחד.

אלון שבות  
אלעזר  
איבי הנח"ל  
בת עין  
גבעות  
הר גילה  
כפר אלדד  
כפר עציון  
כרמי צור  
מגדל עז  
מעלה עמוס  
מעלה רחבעם  
מצד  
נווה דניאל  
נוקדים  
פני קדם  
קדר  
ראש צורים  
שדה בועז  
שדה בר  
תקוע

רועי וולר  
מנכ"ל המועצה

דויד פרל  
ראש המועצה