



**פרוטוקול דיון מישיבה מן המניין מס' 4 של מליאת המועצה האזורית גוש עציון לשנת 2014**  
**שהתקיימה ביום ב', כ"ח ניסן תשע"ד (28/4/2014) בשעה 20:25, בחדר הישיבות במועצה**

**נכחו:**

**חברים:**

מר דויד פרל - ראש המועצה  
 מר משה סוויל – סגן ראש המועצה, תקוע  
 מר אברהם וייס - כרמי צור  
 מר שמעיה שלו - מגדל עוז  
 מר גדעון שינדלר - ראש צורים  
 מר רונן מזרחי - הר גילה  
 מר אליעזר רוזנברג - מיצד  
 מר יואל סילבר - מעלה עמוס  
 מר אמציה הרשושנים - בת עין  
 מר אפי סומך - כפר עציון  
 מר אסף אלון - קדר  
 מר יהודה ימיני - אלעזר  
 מר יונתן סנובל - אלון שבות  
 גב' תמר פינטו – נוקדים

**סגל:**

מר רועי וולר- מנכ"ל המועצה  
 מר ענבר לוינ - גזבר המועצה  
 מר שי צפורי - מבקר המועצה  
 מר בני לוי, מנהל מתנ"ס גוש עציון (בסעיף ב' בלבד)  
 מר ישראל שוויבר, סמנכ"ל כספים, מתנ"ס גוש עציון (בסעיף ב' בלבד)

**משקיפים:**

מר שמחה רוטמן - פני קדם (במעמד משקיף)  
 מר ברוך בורשטיין - איבי הנחל (במעמד משקיף)

**נעדרו:**

**חברים:**

מר אורי בנק - נווה דניאל (הודיע מראש)  
 מר עמיחי גורדין - אלון שבות (הודיע מראש)

**סגל:**

-

**משקיפים:**

מר גידי קלמן – שדה בועז (במעמד משקיף)

**רשם פרוטוקול:** רועי וולר, מנכ"ל המועצה

אלון שבות  
 אלעזר  
 איבי הנח"ל  
 בת עין  
 גבעות  
 הר גילה  
 כפר אלדד  
 כפר עציון  
 כרמי צור  
 מגדל עז  
 מעלה עמוס  
 מעלה רחבעם  
 מצד  
 נווה דניאל  
 נוקדים  
 פני קדם  
 קדר  
 ראש צורים  
 שדה בועז  
 שדה בר  
 תקוע



**על סדר היום:**

- א. אישור פרוטוקול דיון מן המניין של מליאת המועצה מס' 3 ;
- ב. עדכון ראש המועצה על שביתה סייעות במעונות מתנ"ס גוש עציון ;
- ג. עדכון בנושא סטטוס הגשת דו"חות כספיים של הישובים לשנת 2013 ;
- ד. דיון בנושא שינוי תקציב ועדים ;
- ה. דיון בנושא המצב התקציבי של המועצה ;
- ו. אישור תנאי הלוואה (בהמשך להחלטת מליאה מס' 3) ;
- ז. תב"רים ;
- ח. אישור הקמת ועדת הנצחה ואישור נוהל קריאת שמות למקומות ציבוריים (מותנה בשעת ובהתקדמות הדיון) ;
- ט. אישור מינוי יו"ר ועדת ביקורת (מותנה בשעת ובהתקדמות הדיון) ;
- י. שונות.

**דיון:**

**א. אישור פרוטוקול מליאה מס' 3**

רועי וולר, מנכ"ל המועצה :

הפצנו אליכם את פרוטוקול מדיון המליאה מס' 3 לשנת 2014. לא התקבלו הערות עד כה. מציע לאשר את הפרוטוקול.

**החלטה: הפרוטוקול - מאושר. בעד - 7, נמנעים - 3, נגד - 0.**

**ב. עדכון ראש המועצה על שביתה סייעות במעונות מתנ"ס גוש עציון ;**

[בהשתתפות בני לוי, מנהל המתנ"ס וישראל שוויבר, סמנכ"ל כספים]

דויד פרל, ראש המועצה :

הבוקר סיימנו שביתה אינטנסיבית של מספר ימים של המטפלות במעונות, והגענו להסכם חתום על חזרה לעבודה של המטפלות באופן מידי ו"שקט תעשייתי" לתקופה ארוכה. ניתנה למטפלות תוספת כספית בדמות של קרן השתלמות.

צר לי מאד על ההורים והילדים, שהמשבר נוהל על גבם. לצערי הרב, ההליך שנוהל מולנו על ידי נציגי ההסתדרות, לא היה בתום לב, בלשון המעטה, ולא ארצה להרחיב. בנוסף, למיטב התרשמותי, הדברים קשורים למאבקים פנימיים, בתוך ההסתדרות, בעת הזו.

אנחנו עשינו מאמץ מאד משמעותי לפתוח את המעונות כסדרם, ולמנוע את הפגיעה. הצלחנו לגייס כוחות סיוע שונים, והצלחנו לפתוח חלק מהמעונות ולהקל קצת על הלחץ. נפגשתי אתמול עם חלק מההורים והסברתי את עמדתנו.

אלון שבות  
 אלעזר  
 איבי הנח"ל  
 בת עין  
 גבעות  
 הר גילה  
 כפר אלדד  
 כפר עציון  
 כרמי צור  
 מגדל עז  
 מעלה עמוס  
 מעלה רחבעם  
 מצד  
 נווה דניאל  
 נוקדים  
 פני קדם  
 קדר  
 ראש צורים  
 שדה בועז  
 שדה בר  
 תקוע



לצערי, בחלק מהישובים, ההסתדרות ניסתה למנוע פיזית את פתיחת המעונות, אבל אנחנו לא אפשרנו לה, לעיתים תוך גלישה לעימותים ואף צורך בהגעת משטרה.

אני רוצה להדגיש שהסיטואציה לא היתה פשוטה. אנחנו מודעים לכך שהשכר של המטפלות הוא נמוך, אולם חשוב לזכור שהמתנ"ס משלם, כבר ערב ההסכם, 15% יותר מאשר במועצות אחרות באזור. בראיית המאקרו, ולטווח הארוך, המצב הוא טוב לגוש עציון.

אנחנו התייעצנו עם יועצים משפטיים, המתמחים בתחומים של סכסוכי עבודה, והיתה המלצה חד-משמעית שלא לגשת לביה"ד לעבודה. הגישה הזו הוכיחה את עצמה.

בני לוי, מנהל מתנ"ס גוש עציון :

אנחנו היינו בסיטואציה הזו כמעט שנתיים, ואני מתמודד איתו בשנה האחרונה. ראש המועצה, המשמש גם כיו"ר דירקטוריון המתנ"ס, פתר הבוקר בישיבה ארוכה של מספר שעות, את הבעיה עם נציגי ההסתדרות.

צריך לראות את מתמודדים עם העלויות של הפתרון. על פי הבדיקה שלנו, הפתרון יעלה לנו כמעט כ- 40 אלש"ח לחודש. לא הסכמנו לתוספת שכר, אלא לקרן השתלמות לעובדות החל מהשנה השנייה.

הגביה מההורים – תהיה יחסית, כאשר התשלום בגין ימי השביתה לא ייגבה מההורים. מעונות שפעלו כרגיל, והודעה ניתנה על כך להורים, הגביה תהיה כרגיל.

אברהם וייס : דובר בהתחלה על זכרון דברים לחתימת הסכם קיבוצי. מה קרה בסופו של דבר ?

אודי ימיני : האם יש קשר למכרז שיצא וליזם שנבחר ? אני מבקש להעלות במליאה הבאה את ההצגה של הזוכה במכרז.

דויד פרל, ראש המועצה :

אני לא חושב שיש קשר בין הדברים. שמענו את זה במפורש מהדרג הגבוה בהסתדרות, שאמרו – אנחנו רוצים הסכם קיבוצי עכשיו. הראינו למטפלות שאין כל קשר בין הדרישות שלהן לבין המו"מ שמתנהל בשמן, אבל ההסתדרות מנסה לחדור לכל ארגון. מי שזוכר את השביתה בחל"פ לפני כשנתיים, שהיתה לכמה שעות - זו דוגמה טובה. הנושא יעלה במליאה הבאה.

**ג. עדכון בנושא סטטוס הגשת דו"חות כספיים של הישובים לשנת 2013 ;**

[מוצגים, כנספח לפרוטוקול, מכתבי ההתראה שהועברו לישובים]

ענבר לוי, גזבר המועצה :

אלון שבות  
 אלעזר  
 איבי הנח"ל  
 בת עין  
 גבעות  
 הר גילה  
 כפר אלדד  
 כפר עציון  
 כרמי צור  
 מגדל עז  
 מעלה עמוס  
 מעלה רחבעם  
 מצד  
 נווה דניאל  
 נוקדים  
 פני קדם  
 קדר  
 ראש צורים  
 שדה בועז  
 שדה בר  
 תקוע



מצאנו לנכון להעלות בפני מליאת המועצה, דווח על כך שלא קיבלנו את כל הנתונים מהוועדים, מהאגודות, ובחלק מהישובים – אין דו"ח כספי. מדובר, בפן הפורמאלי, על דו"חות שחייבים להגיש, מבחינת החוק. בפן המהותי, מדובר על חוסר יכולת של המועצה להיות מעורבת, להבין ולסייע ליישובה.

רונן מזרחי: יש סנקציות כנגד ישובים שלא מגישים ?

אודי ימיני: מבקש לצאת מהדיון עם החלטה, שישוב שלא מעביר דו"חות שאותם הוא חייב להעביר – לא יקבל תקציב וועדים באותה השנה.

רונן מזרחי: אני מסכים. הגישה צריכה להיות של מקל וגזר. דיברנו על הנושא בישיבת ועדת ההנהלה, ועל כך שהנושא עלול להקשות על המועצה, מבחינת גבייה והתזרים.

דויד פרל, ראש המועצה:

סיכמנו שהשיטה צריכה להשתנות. אם נראה שוועד הישוב לא מתנהל כראוי, ייתכן ונחליף את הוועד, כפי שבוצע לפני למעלה משנה בהר גילה. גזבר המועצה יביא המלצה להנהלה של "מקל וגזר" בנושא זה, כבר לישיבה הקרובה, וזאת במקביל לשינוי של ההתנהלות של המועצה.

#### ד. דיון בנושא שינוי תקציב וועדים;

[ההצעה לשינוי תקציב הוועדים, שנעשה ע"י רוני מזרחי, מוצגת ומצורפת כנספח לפרוטוקול]

רוני מזרחי:

ביקשתי להעלות את הנושא עוד במליאה שעברה, והכנתי הצעה שנשלחה לחברי המליאה בדוא"ל.

המצב כיום הוא כזה: התקציב עומד במשך שנים על כ-2.2 מיליון ₪ ללא כל התייחסות לשינויים שהתחוללו ביישובים השונים; התקציב מחושב לפי מפתח של 40% קבוע 30% לפי מספר נפשות ו 30% לפי מספר בתי אב.

הבעיות הקיימות:

1. הנתונים בבסיס הנוסחה אינם התעדכנו במשך למעלה מעשור. מכיוון שכך, התקציב אינו נותן את המענה ההולם שלשמה התכוון מתקן הנוסחה - ככל שישוב "גדול" יותר הוא יתקצב יותר.

2. הדרך לבחון "גודל" של ישוב לפי מספר נפשות ומספר בתי אב היא בעייתית:

א. קיים קושי לבצע איסוף נתונים ובקרה ראויה על נתונים אלו משום שאין לנתונים אלו שום רפרנס תקציבי נוסף.

אלון שבות  
אלעזר  
איבי הנח"ל  
בת עין  
גבעות  
הר גילה  
כפר אלדד  
כפר עזיון  
כרמי צור  
מגדל עז  
מעלה עמוס  
מעלה רחבעם  
מצד  
נווה דניאל  
נוקדים  
פני קדם  
קדר  
ראש צורים  
שדה בועז  
שדה בר  
תקוע



ב. ככל הידוע לי אין למועצה שום הכנסות מתאימות בגין מספר בתי אב ומספר נפשות כך שהסעיף הזה יכול עם השנים ליטול חלקים יחסיים גדלים והולכים מסך עוגת התקציב.

ההצעה שלי לשינוי :

1. לבצע תיקון בבסיס התקציב, להקצות סכום של 2.2 מליון \* % הגידול בסך האוכלוסייה בגוש מאז 2001. כלומר אם האוכלוסייה גדלה פי 2 מאז 2001 תקציב הוועדים צריך להיות מעתה 4.4 מליון.

2. לבצע חלוקה של העוגה לפי החישוב הפשוט הבא :

א. שווי מ"ר בבניה פרטית לצורך תקציבי וועדים =  $\frac{\text{סך תקציב הוועדים לאחר התיקון}}{\text{סך מ"ר למטרים ב-31.10.13}}$  סכום זה

יהווה את המודד. המודד יעודכן במידת הצורך לפי החלטת מליאת המועצה.

ב. התקציב ליישוב עבור שנת התקציב הבאה יחושב לפי כמות המ"ר הקיימים בתחומי היישוב המחויבים בארנונה למגורים בתאריך 31.10 בשנה החולפת.

ג. ההצמדה לכמות מ"ר למגורים יוצרת :

- מדד סביר לגודל יישוב
- רפרנס לתקבולים אחרים שמגיעים למועצה עליהם כבר מנהלים בקרה, מעקב ועדכונים שוטפים.
- החלק היחסי של תקציב הוועדים מתוך סך התקציב יישאר ידוע וצפוי מראש.
- במקרים חריגים אפשר יהיה לעדכן את המודד לפי החלטת מליאת המועצה.

אברהם וייס :

אני חושב שצריך לעדכן מחדש, שכן נתוני האוכלוסייה השתנו. לגבי ההצעה חושב לפי מטר בניה ביישוב - חושב שהמטרה של תקציב וועדים היא מילוי תפקידה, ותפקוד היישוב. צריך ללכת לפי הצרכים של התושבים, ולא לפי הבניה. אני מעביר את התחשיב שלי.

יואל סילבר : אני חושב שזו לא הצעה טובה. אני חושב שצריך לחשוב על מודלים נוספים.

שמחה רויטמן : השירותים ייצטרכו להינתן דרך המועצה או דרך היישוב. חשוב לקבוע שהעדכון תושבים ייעשה על בסיס שוטף ובאופן אוטומטי. חושב שצריך תמריץ לתושבים לדווח ליישוב.

אודי ימיני :

אלון שבות  
אלעזר  
איבי הנח"ל  
בת עין  
גבעות  
הר גילה  
כפר אלדד  
כפר עציון  
כרמי צור  
מגדל עז  
מעלה עמוס  
מעלה רחבעם  
מצד  
נווה דניאל  
נוקדים  
פני קדם  
קדר  
ראש צורים  
שדה בועז  
שדה בר  
תקוע



העדכון צריך להתבצע בשוטף. עדכון עפ"י מטרז' לא רלוונטי. צריך ללכת על בחירה בין שני מודלים: המודל של רונן משמעותו גביית ארנונה ע"י הישובים; המודל השני הוא מודל של נפשות, והצרכים של כל הנפשות.

גדעון שינדלר:

המטרה של אחזקת וועדים היא לסייע לשוב. מציע להגדיל את האחוז של בתי האב בנוסחה. רוצה לחזק יישובים בהקמה. עדכונים שוטפים – מצטרף לכל מה שנאמר. אני לא יודע האם שינוי הנוסחה וחיזוק מרכיב בתי האב, על פני כמות התושבים, הוא נכון יותר. אני חושב שהשינוי יהיה בשוליים, אבל הנושא מצריך בדיקה לעומק.

תמר פינטו:

אין הלימה בין צרכי התושבים לבין הגביה בפועל. צריך להסתכל על הגביה. בנוסף, יש הרבה משפחות שמקבלות הנחות בארנונה, או דירות בהיקף מצומצם, יוצא שאנחנו פוגעים בהם. צריך לעשות שינוי בקשר למספר הנפשות. לגבי החלוקה בין בתי אב לבין נפשות – מציעה לאחד, ולא מבינה את ההיגיון.

דויד פרל, ראש המועצה:

זו התחלתו של דיון. שמענו את הדעות של החברים ושמענו את ההצעה של רונן. מוסכם, על דעת כל חברי המליאה, שיש צורך לעדכן את תקציב הוועדים. מציע שעד המליאה הבאה תעשה חשיבה על המודלים השונים. מקובל שצריך לחשב על פי הנתונים המדויקים ביותר.

החלטה:

1. יש לבסס את תקציב היישובים, על הנתונים המעודכנים ביותר, ולא להסתמך על נתוני האוכלוסייה שהיו בעבר.
2. הנושא יעלה במליאה הבאה, כאשר ההצעות השונות יישלחו בדוא"ל דרך מנכ"ל המועצה.

ה. דיון בנושא המצב התקציבי של המועצה;

ענבר לוי, גזבר המועצה, מציג מצגת מצב כספי ומצגת בקשה להלוואה [רצ"ב כנספחים לפרוטוקול]

אודי ימיני: השאלה היא האם נצליח להחזיר את ההלוואה שאנחנו רוצים לקחת? שהרי המועצה צריכה לשלם כל חודש את החלק שלה בפירעון, מעבר לכספים שמשרד הפנים מחזיר. ובנוסף, בהמשך לדברי ענבר, שבשנה הראשונה המועצה משלמת מכספה ומתחילה לקבל החזר רק משנה השנייה, איני בטוח שיש לנו את האפשרות לכך. אולי הפתרון הוא לעצור את הפיתוח ולצמצם את ההוצאות.

דוגמא אחרת היא עצירת הבנייה של ביה"ס ראשית ובחינה מחודשת של הבנייה. בהקשר זה, ועדת הביקורת ביקשה ממבקר המועצה להכין דו"ח ביקורת מקיף בנושא בית הספר ראשית,

אלון שבות  
 אלעזר  
 איבי הנח"ל  
 בת עין  
 גבעות  
 הר גילה  
 כפר אלדד  
 כפר עציון  
 כרמי צור  
 מגדל עז  
 מעלה עמוס  
 מעלה רחבעם  
 מצד  
 נווה דניאל  
 נוקדים  
 פני קדם  
 קדר  
 ראש צורים  
 שדה בועז  
 שדה בר  
 תקוע



לאור העובדה ש"ראשית" אינם עומדים להיכנס למבנה והאפשרות לבחון ביצוע שינויים במבנה, שאולי יחסכו את העלויות הכספיות הגבוהות

דו"די פרל, ראש המועצה :

צריך להבין שנעשית פה חשיבה. לפרויקטים תשתיתיים נדרש לקחת הלוואות, אבל זו השיטה. נכון לרגע זה, אין בעיה בשוטף, אלא בתב"רים. אם נרצה לעשות שינוי, זה יהיה לקראת שנת הלימודים הקרובה, או לקראת בניית התקציב הקרוב.

זו הדרך של משרד הפנים לעזור לרשויות – לא תוספת תקציבית, אלא בדרך של הכרה בהלוואה לחישוב נוסחת מענק האיזון. זו הדרך היחידה לפתח את המועצה, והיא נכונה, לדעתי, מבחינה מהותית.

רועי וולר, מנכ"ל המועצה :

במליאה שנערכה בתקוע בשנה שעברה, ולאחריה, הוצג על ידי משרד רו"ח בר-ניר, בכתב, תחשיב והודעה כיצד לקיחת ההלוואה משרתת את מטרות המועצה וכיצד הדברים באים לידי ביטוי בתוספת למענק האיזון שמקבלת המועצה.

גדעון שינדלר :

לאור שינוי התפיסה, בתקציב השוטף של המועצה צריך לרדת 1 – 1.5 מלש"ח כל שנה החוזר הלוואות. בנוסף, אני רוצה להגיד ששיפוץ הוא לא השקעות, אלא שוטף. לא רוצה הלוואה לטובת שיפוצים.

דו"די פרל, ראש המועצה: הנושא או הכותרת "שיפוצי קיץ" עלול קצת להטעות, שכן הוא מורכב מתיקונים שוטפים, אבל הרוב המכריע הוא תוספות בניה, תוספת כיתות, פיתוח שטחים במוסדות החינוך וכיוצ"ב.

אמציה הרשושנים: אני רוצה להפריד בין חילוץ של תב"רים לבין תב"רים חדשים. מה החלוקה של הכסף ?

אסף אלון: צריך להתייחס לנושא כפיילוט. בוא ננצל את הדברים וניקח את ההלוואה.

דו"די פרל, ראש המועצה: אני מבקש מגזבר המועצה לשבת עם חברי המליאה שירצו בכך, על מנת להסביר לעומק את נוסחת מענק משרד הפנים, ההחזרים הצפויים וכיוצ"ב.

1. אישור תנאי הלוואה (בהמשך להחלטת מליאה מס' 3);

[רצ"ב כנספח לפרוטוקול]

אלון שבות  
 אלעזר  
 איבי הנח"ל  
 בת עין  
 גבעות  
 הר גילה  
 כפר אלדד  
 כפר עציון  
 כרמי צור  
 מגדל עז  
 מעלה עמוס  
 מעלה רחבעם  
 מצד  
 נווה דניאל  
 נוקדים  
 פני קדם  
 קדר  
 ראש צורים  
 שדה בועז  
 שדה בר  
 תקוע



ענבר לוי, גזבר המועצה :

נפגשתי עם בנק מזרחי, בנק לאומי ובנק דיסקונט. כרגע, בנק דיסקונט הציע, בכתב, הלוואה של 6 מלש"ח בריבית פריים פחות 0.2%. אני רוצה עוד לבחון את הנושא ולמצות את הנושא מול הבנקים, במידה והיו הצעות נוספות אעביר את האישור וההצעות השונות באמצעות הדוא"ל ע"מ לקבל את אישורכם.

**החלטה: לאשר את התנאים הכספיים להלוואה בסך 6 מלש"ח, לכל הפחות בהתאם להצעה שניתנה לגזבר המועצה. בעד – 9 ; נמנעים – 0 ; נגד – 3 (גדעון שינדלר, אמציה הרשושנים ואודי ימיני). ההחלטה נתקבלה.**

אלון שבות  
אלעזר  
איבי הנח"ל  
בת עין  
גבעות  
הר גילה  
כפר אלדד  
כפר עזיון  
כרמי צור  
מגדל עז  
מעלה עמוס  
מעלה רחבעם  
מצד  
נווה דניאל  
נוקדים  
פני קדם  
קדר  
ראש צורים  
שדה בועז  
שדה בר  
תקוע

ז. **תב"רים ;**

ענבר לוי, גזבר המועצה, מציג את רשימת התב"רים [רצ"ב כנספח לפרוטוקול].  
**החלטה: מאושר, פה אחד.**

ח. **אישור מינוי יו"ר ועדת הביקורת**

אודי ימיני: ועדת הביקורת המליצה בישיבתה מס' 1, לאשר אותי כיו"ר הוועדה.  
**החלטה: מאושר, פה אחד.**

**הישיבה ננעלה בשעה 20:23.**

  
רועי וולר  
מנכ"ל המועצה

  
דויד פרל  
ראש המועצה