



**פרוטוקול דיון מישיבה מן המניין מס' 8 של מליאת המועצה האזורית גוש עציון לשנת 2017**  
**שהתקיימה ביום א', ד' בתשרי תשע"ז (24/9/2017) בשעה 19:45 בחדר הישיבות במועצה**  
**האזורית גוש עציון**

**נכחו:**

**חברים:**

מר שלמה נאמן - ראש המועצה  
מר ישי טחובר - מ"מ וסגן ראש המועצה, נוקדים  
מר עמיחי גורדין - סגן ראש המועצה, אלון שבות  
מר יואל סילבר - סגן ראש המועצה, מעלה עמוס  
מר אברהם וייס - כרמי צור  
מר אורי בנק - נווה דניאל  
מר יאיר גולדשמיט - בת עין  
מר אראל גולדנברג - אלון שבות  
מר אפי סומך - כפר עציון  
מר אלי רוזנברג - מיצד  
מר אודי ימיני - אלעזר  
מר משה סוויל - תקוע  
מר שמעיה שלו - מגדל עוז (הודיע מראש)  
מר גדעון שינדלר - ראש צורים

**סגל:**

גבי יפה שטרית - מנכ"לית המועצה  
מר ענבר לוי - גזבר המועצה  
מר שי צפורי - מבקר המועצה  
עו"ד עקיבא סילבצקי - יועמ"ש המועצה

**נעדרים:**

מר אסף אלון - קדר  
מר רונן מזרחי - הר גילה ( הודיע מראש )  
מר אריאל גולדמאן - פני קדם, משקיף

**פרוטוקול נכתב ע"י : יפה שטרית, מנכ"לית המועצה**

**דיון:**

**א. אישור פרוטוקול מליאת המועצה מספר 7/2017**

אראל גולדנברג: נמנע

הצבעה: 17 - בעד, 1 - נמנע ( אראל גולדנברג )

פרוטוקול מס' 7/2017 אושר.

**ב . תקציבי יישובים והאצלת סמכויות**

**ענבר:** מציג את תקציבי הוועדים המקומיים ואת האצלת הסמכויות לכל ועד מקומי, ע"פ החוק הרשות המקומית אמורה לאשר את תקציב הוועד ואת סמכויותיו.

**אפי:** עד מתי הישובים צריכים להגיש את התקציב ?

**ענבר:** יש להגיש עד תחילת השנה, קבענו בעבר שישובים שיגישו לאחר יוני יקנסו, לא הייתה מליאה בחודש שעבר ולכן מוגש עכשיו. גם את הנהלת החשבונות והדו"ח הכספי הוועדים נדרשים להכין במתכונת של רשות מקומית בהתאם להנחיות משרד הפנים.

**אורי בנק:** האם יש הבדל בהתנהלות בין אגודה שיתופית לוועד? והאם לנו כמועצה יש

אינטרס לעודד את הישובים לעבור לוועד מקומי?

**ענבר:** כוועד מקומי הגביה תהיה נמוכה יותר. וועד מקומי מוגבל בפעילות ובכללים כמו רשות מקומית. הפעילות הנדרשת לאישור היא רק של הוועד בעוד שהישוב מבצע פעילויות בהיקפים נוספים באמצעות האגודה ואנו רואים תמונה חלקית. יש חשיבות לבחינת מצב הישוב אבל לצערי לנו כמועצה אין את הכלים לבדיקת הנושא באופן רציני.

**הצבעה לאישור תקציבי היישובים והאצלת סמכויות**

**החלטה: אושר פה אחד**

**ג . מכרז רכב קב"ט מוסדות חינוך**

רכב הקב"ט מס 65-016-49 הוצע למכירה באמצעות מכרז 2017/27 ולא הוגשו הצעות ובאמצעות מכרז 2017/34 ולא הוגשו הצעות בהתאם לחוק אנו מבקשים את אישורכם למכירה באמצעות משא ומתן.

**החלטה: אושר פה אחד.**

**ד . הלוואה לטווח קצר**

רשויות מקומיות רשאיות לבקש אישור מהממונה על המחוז קבלת אשרי בגובה 5% מהתקציב השוטף השנתי שלהן, הלוואה של ה-5 מיליון לא הועברה עדיין לחשבון הבנק של המועצה למועצה יש אישור הלוואה לזמן קצר שעומד לקראת סיום בחודש הבא הבקשה לקבלת אישור 5% מהתקציב השנתי כמקובל ברשויות המקומיות לשנה נוספת כדי שלא ניקלע למצב שנתקשה לעמוד בתשלומים.

**אודי:** עדיף להציג קודם את הדו"ח הכספי.

**ענבר:** הייתה ההחלטה אמיצה וטובה לבנות את אורות עציון ועדיין לא קיבלנו כסף. משרד החינוך טרם חתם על החוזה. בתשתיות של מתחם מקור חיים ואורות עציון הישיבה התחייבה להשתתף ב 4 מ' ש, בשלב זה הם העבירו 1 מ' ש, כסף נוסף יעבירו כאשר יקבלו הרשאה לבינוי, כאשר אנחנו נאלצנו לבצע התשתיות לכל המתחם כבר עתה ..

**משה סוויל:** אני יודע שהרשאה לא באופק אז איך אתה מסתדר?



**ענבר:** אני מסתדר בקושי, מתעדף את הספקים, עדיפות להוצאות שכן, אכן זה מורכב אבל זה חלק מהמחיר של הקמת בית ספר אורות עציון, זה מדהים שעמדנו בבינוי בלויז קצר אבל בעצם מבחינה פיננסית העומס עוד לפנינו.

**הצבעה להמשך תקופת ההלוואה**

**אודי ימין:** נמנע  
**גדעון שינדלר:** מתנגד.  
**השאר:** מאושר

**ה. דו"ח רבעוני**

**ענבר:** מוצג בפניכם הדוח מס 2 לשנת 2017

הדו"ח הרבעוני משקף את מה שידענו בהכנת התקציב לשנת 2017 שאושר בדצמבר 2016.

הגרעון השוטף 3.318 מ' ש"ח ₪

הגרעון הזמני בתב"רים היה בתחילת השנה של 1.235 מיליון ₪.

ובתום 6 חודשי פעולה הגרעון הזמני בתב"רים גדל ל-4.285 מיליון ₪.

כפי שהסברתי גם במליאות קודמות, בשנים עברו היו לנו עודפי תב"רים שקטנו עם השנים עודפים אלו עזרו לנו להתמודד עם הגרעון הזמני שהיה במהלך השנה עד שנסגר במענקים חד פעמים.

אנו מבצעים פרויקטים של בניית מוסדות חינוך בהיקפים גדולים וטרם התקבלו כל הסכומים וגם טרם נתקבלו כל ההרשאות כמו כן אנו לאחר 9 חודשי ביצוע, כנראה הגרעון בתקציב השוטף כבר סביב כ 4.5 מ' ₪.

בנוסף לכך ההלוואה ע"ס 5 מ' ₪ טרם נכנסה לחשבון הבנק של המועצה ולכן ישנה בעיה תזרימית כי ההלוואה טרם נכנסה.

**אודי:** לאורך השנים המצב הולך וגרוע יותר. פעם ראשונה שאני שומע על שעבודים.

**ענבר:** לא נכון, זה פרוצדורה רגילה של לקיחת הלוואה.

**אודי:** המצב הכספי הולך ויורד.

**ישי:** לא נכון, המועצה לוקחת סיכוי מחושב ותמיד מצליחים לאזן את התקציבים. למשל, המועצה מממנת כ-2 מיליון ₪ להסעות. במצב קשה יש מאיפה לחתוך ולצמצם את המחסור. יש בעיה תזרימית.

**אודי:** הגרעון כל שנה גדל ולכן צריך לעשות עם זה משהו. אם ממשיכים עם המגמה ולא עושים שינוי כמו הגדלת ההכנסה, חייבים לעשות עצירה זה לא יסתיים בצורה חיובית.

**ישי:** אחד המקורות זה פיקוח על חריגות בניה והתאמת תשלומי המיסים לשטח הזירה. לקחו חברה שנכנסת ישוב ישוב לבחינת תשלום מותאם.

**אודי:** אפשר להמשיך ולתת דו"חות.

**יואל:** האם יש לך מה להציע?

**אודי:** ישנם תחומים שיכולים להוות מנועי צמיחה להגדלת הכנסות המועצה ולא רק ממיסים וקנסות. כמו למשל, התיירות. אבל סביב השולחן הזה לא יושבים אנשי מקצוע שמבינים

בתחום ויכולים לתת הצעה לתכנית מקצועית שלאחר מכן, יכולה לבוא להצבעה במליאה.

אבל במצב הנוכחי אנחנו כבר 4 שנים מדברים על זה בכל דיווח רבעוני ושום דבר לא משתנה.

להיפך, המצב הולך ומחמיר."

**שלמה:** אני מחזק אותך, בזמן שעומד לרשותי, ברור שצריכה להיות תוכנית. זה נכון שאנחנו נצמד בה, היא עוברת דרך שיווק של מגרשי תעשייה במגדל עוז. (משרד הכלכלה מתנה במכירת המגרשים הקיימים. אנחנו מתקדמים).

שינוי כזה הוא שינוי של שנים, צריך משקיעים. בנוסף, אני מביא תפיסה חדשה לסיווגי הארנונה לעסקים שזה לא ישפר את מצבנו הכלכלי ב-5 שנים הראשונות אבל בטווח הארוך זה בהחלט משאבים.

כמו כן, פיתוח של פארק תעשייה נוסף באזור מעלה עמוס, יש בעיה באזור, תושב יצר מחצבה ולא ניתן להכניס לשם עסקים.

**אלי:** מה עם פארק משותף עם הר חברון?

**שלמה:** הקבינט אישר לרשות הפלסטינאית, אנחנו נלחמים בזה, ומבקשים ניהול משותף.

**אודי:** הדיונים על הנושאים צריכים להיות באמצעות אנשי מקצוע.

**שלמה:** אנחנו עסוקים בזאת.

#### 1. אישור תב"רים

ענבר מציג את רשימת התב"רים (רצ"ב כנספח לפרוטוקול) הסבר לפרויקטים הגדולים בבינוי מוסדות חינוך

**ענבר:** אורות עציון – לקחנו הלוואה של 1 מיליון ₪ עבור שני בתי ספר, אנחנו נעמוד בסכום זה. בית ספר תקוע – עדיין זה עומד על חצי מיליון.

**גדעון:** בית ספר אורות עציון בנים ובנות, לפי זה אין חריגה למועצה על פרויקט זה, זה מרשים.

**ישי:** אורות עציון התחייבו לכסף ללא תאריך מולנו.

**ענבר:** יש לנו התחשבנות איתם.

בית ספר תקוע אישרנו 500 אלף ₪ בהלוואה.

אנו עדיין בדיון עם הקבלן, כי תוך כדי הבניה התברר שיש שינוי של הפרוגרמה דבר שגרר תוספת שטח,

תשתיות מתחם אורות עציון ומקור חיים – בספטמבר 2016 דיברנו על תקציב אבל שם יש היקף עבודה גדול יותר. הצגתי בעבר עבודות בהיקף של כ-8.5 מ' ₪, עתה ברור שהיקף העבודות הינו כ-10.5 מ' ₪ וזאת ללא מכון הסניקה שהוצא לפרויקט חיצוני ניפרד. לדוגמה, לפני מס שבועות מתברר שיש צורך לתמוך קיר בסוכת הכניסה של האוטובוסים כדי למנוע דרדרת אבנים, ואני מניח שיהיו עוד הפתעות.

**ענבר:** השתתפות מקור חיים, הם הוגבלו ל-4 מיליון ₪.

**משה:** היה סיכום עם סגן שר הביטחון דהן לסייע ב-700 אלף ₪.

**ישי:** בחברה שאני עובד בה בגיחון עד שלא מגיעה הרשאה תקציבית אי אפשר לבנות על זה.

**אודי:** אבל אנחנו חייבים לעשות תכנון כדי לקבל הרשאה.

**שלמה:** קרוונים שנעו ונדו כל שנה זה כמיליון ₪.

**אודי:** האם אפשר לקבל את החוזה על התשתית של מקור חיים.

**ענבר:** מחר אצלך.

**אראל:** זה אותו תהליך שקורה עם הביוב.

**גדעון:** אשמח לקבל לוח זמנים של מקור חיים. אפשר ליצור משבר, ההורים מתארגנים והולכים



לשר החינוך. זה עובד בהרבה מקומות.

**אושר פה אחד**

**ז. שיעבוד הכנסות המעצה ע"ס 5 מ' נה לצורך קבלת הלוואה**  
ענבר, בהמשך לאישור לקיחת הלוואה שאושר במליאה מס 7 מיום 30/7/2017 וכנוהל סטנדרטי  
הבנק דורש אישור שיעבוד של הכנסות עצמיות בגובה הלוואה, אי לכך אבקש אישורכם לתיקון  
הפרוטוקול של ישיבה מס 7

**אודי ימין: נמנע**  
**גדעון שינדלר: מתנגד.**  
**השאר: מאושר**

**ח. אישור חתימה על חשבונות בנק**  
חשבון 216095, בית ספר תקוע ד-ח, חטיבה בוגרת, חשבון עירייה  
חשבון 216079, בית ספר תקוע ד-ח, חטיבה בוגרת, חשבון הורים  
אופיר לוגסי ת.ז. 040668840 (במקום נפתלי גנס)  
חשבון 216052, בית ספר קדם, חשבון עירייה  
חשבון 216044, בית ספר קדם, חשבון הורים  
זיוה ברנע כהן ת.ז. 037666989 (במקום כינרת כהן)

**ט. מבנה עציון הוא תאגיד עירוני בשליטת הרשות**  
פנינו למשרד הפנים לקבל אישור לתקנון משרד הפנים והתבקשנו לערוך מספר שינויים.  
**סעיף 60** - מניות רגילות כמו באסיפה הכללית.  
**סעיף 81** - למנות 3 דירקטורים לא נוגעים במאזן הכוחות.  
יש תוספות שבהם לא ניתן לבצע שינויים ללא אישור המליאה.  
- זה נותן להם יותר סמכויות  
- והגבלת אשראי ע"י משרד הפנים

**אברהם וייס:** אם יש להם בעיה כלכלית האם אנחנו מחויבים?  
**עקיבא:** יש חובת דיווח למועצה. לפעמים יכול להיות "הרמת מסך" כלפי המועצה.

**החלטת המליאה:**  
**משה סוויל- נמנע**  
**השאר- אושר.**

### נושא הקלטה

רונן ביקש להוסיף לפרוטוקול " כי הדיון בעניין הקלטות המליאה הועלה לסדר היום בעקבות בקשתי, ומאחר ונבצר ממני להשתתף בדיון ביקשתי כי הנושא ידחה לשיבה הבאה, ואולם ראש המועצה החליט כי הדיון דחוף והוחלט לקיים את הדיון בהעדרי."

חברי המליאה, רונן ביקש לדחות את הדיון.

**שלמה:** במפגש הקודם הנושא היה דחוף, לא רואה מקום לדחות, ורונן העביר פניה מנומקת.

**עקיבא:** רוני הפנה לסעיפי חוק החלים בישראל ואשר קובעים חובה פוזיטיבית להקליט ישיבות מליאה. סעיפים אלו לא חלים באזור, ואין סעיף בחקיקה החלה באזור עם הוראה כזו. יחד עם זאת, אם מקליטים, כי אז יש להנגיש לציבור את ההקלטה, כמו הפרוטוקול. על כן, אני מותיר את השאלה האם להקליט אם לאו להחלטתכם.

**שמעיה:** מה הפרוטוקול צריך להכיל?

**עקיבא:** הפרוטוקול חייב להכיל את מהלך הדיון העיקרי, הצעות החלטה והחלטות. עיקרי הדברים כמובן.

**משה:** בעבר היה פרוטוקול שנכתב מה שכל אדם אמר ותיקנו אם טעינו. השאלה מה התוק אומר? האם יש הנחיות.

**ישי:** הפרוטוקול לא חייב להיות מילה במילה כפי שהוקלט.

**אודי:** אני לא הייתי מרוצה מהפרוטוקול. לפעמים כמה אנשים מדברים ביחד וקשה לכתוב את הכל.

**עקיבא:** גם בהקלטות זה קורה.

**אודי:** לא ראיתי פורמט של פרוטוקול שמשקף את מה שקורה פה.

אנחנו גוף ציבורי, לא צריך לפחד מהקלטות, הכל מוקלט היום.

**גדעון:** זה נורא ואיום שכל הקלטות עולות ישירות.

**ישי:** מצד אחד לאורך הרבה ישיבות יש אי דיוקים ומצד שני אני מסכים עם עקיבא. לכן אני שואל האם יש אפשרות להקליט?

במקרים שהגזבר מציג נושאים אני כותב את הפרוטוקול והקלטה משמשת רק כדי לדעת שהפרוטוקול נכתב נכון.

**גדעון:** זה פתרון יעיל.

**אלי:** אני מציע שכדי למנוע את האי דיוקים מציע שתהיה מזכירה וזה הטוב ביותר בעיני.

**שלמה:** אני מאמין שפרוטוקול צריך להעלות את הנושאים המרכזיים. אנחנו חברים שמייצגים את היישובים והדיונים הם תכליס. עוד לא ראיתי אזרח מהשורה שמעניין אותו לקרוא מילה מילה. זה מעניין אנשי מקצוע. זה לקוח מפוליטיקה גדולה אבל זה לנראה לי מתאים לקהילה.

**מתנגדים: אודי ימיני, משה סוויל, שמעיה שלו**

**בעד: 10**

**אורי בנק:** מכיוון שקיימנו דיון ארוך בנושא הערב, כולל חוות דעת ארוכה ומנומקת של היועץ המפטי ומכיוון שהתקבלה החלטה בנושא ברוב גדול - בניגוד לדעתם של חברי המליאה הבודדים



שביקשו לא לקיים את ההצבעה הערב - אבקש שלא נבזבו את זמנם של חברי המליאה בדיון חוזר בנושא זה בישיבות הקרובות - גם אם מישהו דורש דיון בנושא זה מחדש."

**רונו מזרחי :** (ביקש להוסיף לפרוטוקול) לעניין נושא ההקלטה אבקש לציין בפרוטוקול כי הנושא הועלה לסדר היום בעקבות בקשתי, וכי מיד לאחר שהועבר סדר היום ביקשתי לדחות את הדיון שכן אעדר מן הישיבה – ומליאת המועצה החליטה לקיים את הדיון בהעדרי.

#### עדכונים: ראש המועצה

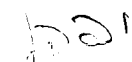
מורית – חברי המליאה מאשרים את המשך העסקה כמנהלת לשכה במשרת אמון.

#### חברים לועדת ביקורת

אושרו הצטרפות חברים לועדת ביקורת  
אראל גולדנברג+ גדעון שינדלר  
החלטת המליאה: אושר פה אחד

#### נסיעה לחו"ל – ליום אחד

ועדה כלכלית מעורבת מקיימת כנס במוסקבה.  
הנסיעה ממומנת ע"י החל"פ.  
החלטת המליאה: אושר פה אחד

  
\_\_\_\_\_  
יפה שטרית  
מנכ"לית המועצה

  
\_\_\_\_\_  
שלמה נאמן  
ראש המועצה

