

**פרוטוקול דיון משיבה מן המניין מס' 7 של מליאת המועצה האזורית גוש עציון לשנת 2020**

**שהתקיימה בזום ביום א', ה' באב תש"פ (26/7/2020) בשעה 18:30**

**נכחו:**

**חברים:**

שלמה נאמן - ראש המועצה

יצחק פריד - תקוע

אורי שכטר - ראש צורים

יצחק גרינוולד - אלעזר

יאיר גולדשמיט - בת עין

עדנה אלמקייס - הר גילה

חגי שמואלי - כפר עציון

יהודה ולד - כרמי צור

צביקה נמט - נווה דניאל

עדי סמואל - נוקדים

עמיחי גורדין- אלון שבות

אלחנן פרומר- מיצד

זיו חקשוריאן - קידר

יואל סילבר - מעלה עמוס

**משקיפים:** אוריה לוברבוים - שדה בועז

אילנה פקטור - פני קדם

**נעדרים:** רפי טוויל - אלון שבות

איתן שעאר - משקיף, שדה בר

אופיר כהן, משקיף, איבי הנחל

ערן דגני, משקיף, כפר אלדד

**סגל:** יפה שטרית - מנכ"לית המועצה

שלו קיים - גזבר

הושעיה הררי - מנהל תכנון ותבוקה

שי צפורי - מבקר המועצה

עו"ד עקיבא סילבצקי, יועמ"ש

על סדר היום:

**1. אישור פרוטוקול ישיבת מליאה 6/2020.**

שלמה: נבקש לאשר את פרוטוקול הישיבה הקודמת.

**החלטה:**

**אישור פרוטוקול ישיבת מליאה מספר 6 לשנת 2020**

**מאושר**

בעד - 8 (אלחנן, חגי, יצחק פ, יצחק ג, אורי, עמיחי, עדנה, שלמה)

נמנע - 1 (יאיר)

**2. הצגת דוחות כספיים (רבעון 4 2019, רבעון 1 2020).**

שלו: הצגנו ודנו לעומק בדוח הכספי של רבעון 4 לשנת 2019 ורבעון מספר 1 לשנת 2020 בוועדת

כספים.

רבעון 4 כולל בתוכו את רבעונים 1, 2 ו- 3. משמש הכנה לדוח המבוקר. אנחנו מסיימים את השנה בגרעון של כ- 3.2 מלש"ח. לפי תוכנית ההתייעלות, היינו צריכים לסיים את השנה ב- 1.5 מלש"ח גרעון. מדובר על חריגה מהיעד בכ- 1.7 מלש"ח. הפער נוצר בעקבות הוצאות חריגות ולא צפויות של פיצויים ופרישת עובדים. בסך הכל למעלה מ- 2.1 מלש"ח הוקצו לפרישה של עובדים. לשם השוואה הממוצע של השנתיים הקודמות היה בסביבות 250 אש"ח. חלק מהתקנים לא מילאנו וחלק הוחלפו בפונקציות צעירות, שמרוויחות פחות. נראה את החיסכון בע"ה בביצוע בתקציב 2020. הגרעון השנתי מתוסף ל- 5.8 מלש"ח גרעון מצטבר של המועצה בסיום שנת 2018. בסך הכל אנחנו עומדים על גרעון מצטבר של 9 מלש"ח, שמהווה פחות מ- 5% מתקציב המועצה. מקווה שנסיים את 2020 בגרעון של 0, כמו שמופיע בתוכנית התייעלות. צביקה: רוב הגרעון נוצר בגלל תוכניות הפרישה ? שלו: כן. צביקה: מתוך התב"רים שיש פה, 204 הם תב"רים פעילים בשנת 2019 ? שלו: כן. צביקה: המועצה משתלטת על 204 תב"רים ? שלו: אנחנו מנסים לעשות סדר. ישנם תב"רים ישנים שהגיעו לסיום. פרויקטים פעילים במקביל, יש כמה עשרות. יש תב"רים פתוחים שבחלקם זה תקציב שלא נוכל לממש, חלקם נגמרו או בחריגה או בעודף וצריך לסגור. שלו: רבעון 1 לשנת 2020. בדו"ח רבעון 1 רואים איפה אנחנו עומדים לעומת סוף 2019, עודף של 2.3 מלש"ח לעומת הצפי. עם זאת, הקורונה עוד לא מורגשת במלוא עוצמה בדו"ח זה. רבעון ראשון לקח בחשבון רק את השבועיים הראשונים של הקורונה. את התוצאות וההוצאות של הקורונה נרגיש ברבעון 2, שאנחנו עובדים עליו בימים האלה. העודף נובע בעיקר מעליה בארנונה. גביה של 1.5 מלש"ח יותר מהתקציב. העלאה ב- 5% בשנת 2020 וגם תוצאה של סקרי נכסים שבצענו, שהוצגו בתכנון התקציבי לשנת 2020. אני מקווה שלמרות הקורונה נסיים את השנה מאוזנים, זו השאיפה שלנו. כרגע הכיוון נראה טוב, בע"ה. שלמה: הדוחות הוצגו גם בפני ועדת כספים ונדונו בהרחבה. נראה שאנחנו במגמת שיפור בע"ה. צביקה: יש 475 תב"רים ? נפתחו כמעט 250 תב"רים ? שלו: נבדוק לגבי מספר התב"רים. יאיר: כמה מתוך המענקים שהיו צפויים ב- 2019 באמת הגיעו ? שלו: ב"ה וגם בזכות עבודה פוליטית נכונה, הגיעו יותר מענקים ממה שציפינו.

### 3. תב"רים:

נוקדי שאול תשתיות, תוכנית בינוי אבי הנחל ומיצד – פתיחת תב"ר מתקצב ממשד השיכון. הגדלה והקטנה: ב"ס נוקדים – כשלקחנו הלוואה רשמנו 1 מלש"ח על הפרוייקט הזה. מעל 4 מלש"ח הגיעו ממשד החינוך. סך הפרוייקט עומד על 13 מלש"ח.

### החלטה:

**אישור התב"רים כפשי שהוצגו ע"י גזבר המועצה.  
מאושר**

פה אחד - חגי, עדנה, יאיר, עדיף, שלמה, צביקה, יצחק פ, יצחק ג, אורי, עמיחי, יהודה, אלחנן (נמנע בתב"ר של איבי הנחל בשל ניגוד עניינים)

#### 4. המלצת ועדת השקעות לאמץ חוזר מנכ"ל 2/2020

שלו: אציג את הצעתה של ועדת השקעות לאמץ את חוזר מנכ"ל 2/2020. ככלל, כל רשות רשאית להשקיע יתרות שיש ברשותה, לפיה נחיות חוזר מנכ"ל משרד הפנים. אצלנו ברשות "העודפים" הם בעצם כספי קרן הביוב. מדובר בכספים שגבינו מהתושבים עבור הקמת פרויקטים לפתרונות ביוב כגון: מט"שים, קווי הולכה ותחנות סניקה. היתרות יושבות בקרן ואנחנו יכולים להשקיע אותן. ועדת השקעות מורכבת מעובדי המועצה. על הרשות לקחת 2 חברות השקעה שונות (ברוקרים) לפחות, שישקיעו את הכסף עבור המועצה, לפי מדיניות ההשקעה שנקבעה ע"י ועדת השקעות של הרשות בכפוף לכללי חוזר המנכ"ל. במקרה שלנו מדובר ב- 2 חברות שונות: מגדל ואקסלנס. בנוסף יש לנו התקשרות עם חברת אמירים, שאנחנו משלמים להם ריטיינר חודשי והם מבקרות את הברוקרים שלוקחנו. המטרה היא לבדוק שמדיניות ההשקעה שלנו מיושמת בפועל ושאינן חריגה מהחוזר מנכ"ל. לפי חוזר מנכ"ל של 2008 אנחנו יכולים להשקיע 75% מהיתרות באג"ח ממשלתי. את ה- 25% הנותרים ניתן להשקיע באג"ח קונצרני, בדירוג A ומעלה. מדובר על הנחיות עם מדיניות מאוד שמרנית, על פי חוזר מנכ"ל החדש, החלוקה היא 55% אג"ח ממשלתי ו- 25% אג"ח קונצרני מדירוג A ומעלה. עוד 15% אג"ח קונצרני מדירוג AA ומעלה ועד 5% מניות.

אני מציע לאמץ את חוזר המנכ"ל החדש וזאת לאחר התייעצות עם גזברים ועם חברת אמירים. עדי: למשרד הפנים יש הנחיה / אמירה / המלצה לגבי מידת הסיכון? שלו: הם כתבו את החוזר כדי להיטיב עם הרשויות ולאפשר לרשויות יותר תשואות, תוך תפיסה של שמרנות על מנת לא לפגוע ברשויות. האם אימוץ חוזר המנכ"ל מחייב את ועדת השקעות לשנות את מדיניות ההשקעה? לא. זה מאפשר אופציה של יותר גמישות. אם משרד הפנים לא היו חושבים שזה טוב, לא היו מאפשרים לנו את הגמישות הזו. עדי: ההמלצה היחידה שיש לנו כאן זה של כלכלנים? יש לנו אחריות כרשות. שלו: זה מאפשר לנו לשמור על הערך האמיתי של הכסף. אני מסכים איתך לגבי האחריות, אך האחריות שלכם כנבחר ציבור ושלנו כמועצה זה לשמור על הערך האמיתי של הכסף, לא על ערכו הנומינלי בלבד. כשאת לדוגמא בנית את ביתך בנוקדים וגבו ממך X כסף בחלק היחסי לפיתרון המט"ש. בינתיים המט"ש עוד לא יצא לביצוע ומדד תשומות הבניה עלה, יחד עם מדדים אחרים ופתאום עולה יותר לבנות מט"ש. חלק מהאחריות שלנו זה לדאוג, ככל הניתן, שערכו של הכסף נשמר לבניית המט"ש. עדי: קשה לי להכריע. האם יש המלצה של גורמים מצד המדינה? שלו: חברת אמירים, שהם חברת בקרה שמרוויחה לפי ריטיינר ולא לפי תשואה בתיק, ממליצים לנו לקבל את חוזר המנכ"ל. בעיני זה אומר הרבה. מבדיקה שעשיתי מול גזברים אחרים יש כאלה שהם מאוד בעד ויש כאלה שעדיין לא הספיקו ללמוד את זה. יש מספיק שמרנות בתוך המתווה כמו: חברות בדירוג AA, השקעות באג"ח ממשלתי. עדי: מה הדעה שלך לגבי המסלולים? שלו: אני חושב שכדאי לאמץ את חוזר המנכ"ל החדש ולאפשר לנו את האפשרות הזו. בפועל, אני לא בטוח שכדאי לעשות שינויים מידיים במדיניות ההשקעה שלנו. זה שמאמצים עכשיו את חוזר המנכ"ל לא אומר שמיד אנחנו מיישמים אותו. זה נותן אפשרות ליישם ברגע המתאים.

יואל: לא מבין מאיפה יש יתרות.  
עדנה: שלו הסביר שזה מקרן הביוב.  
יואל: שמעתי את ההסבר. לא כדאי להשקיע ולסכן את כספי הקרן.

**החלטה:**

**לאשר את המלצת ועדת השקעות לאמץ חוזר מנכ"ל 2/2020**

**מאושר**

**בעד – 10 (חגי, אלחנן, עדי, יצחק ג, יצחק פ, שלמה, אורי, עמיחי, צביקה, יהודה)**

**נגד – 1 (יואל)**

### **5. השלמת הליך המינוי של מליאת המועצה הדתית.**

שלמה: אני מתנצל על הרגע האחרון, שלחנו לכם במייל את ההצעה להשלמת תהליך הבחירה של חברי מועצה דתית. נבקש מהרב רפי אוסטרופ להציג בפניכם את הנושא.  
רפי אוסטרופ: לפי חוק, בתום שנה מבחירת מליאת המועצה חייבים לבחור מליאה למועצה הדתית ומתוכה נבחר יו"ר המועצה הדתית. בגלל הבחירות החוזרות ונשנות, המינוי נדחה ואני קיבלתי מינוי של ממונה מנהלי. עכשיו קיבלנו הנחיה לקיים הליך מינוי של מליאת המועצה הדתית. במועצה כמו שלנו, עד 50,000 תושבים ממונים 7 חברי מליאה, יו"ר המועצה הדתית הוא אחד מהם.

אין לנו אפשרות לבחור נציג לכל ישוב ולגן בגוש עזיון נהוג כל השנים לבחור נציגים המייצגים פלחי אוכלוסייה שונים.

במליאה היוצאת היו נציגים מנוקדים, שדה בועז אלון שבות, נווה דניאל ומעלה עמוס.

ע"פ החוק אמורות להיות 2 נשים, בהצעה המוצגת לפניכם יש שלוש.

שני נציגים של ישובים גדולים במרכז הגוש – אלון שבות ואלעזר. 2 נציגים תושבי מזרח הגוש. נציגים של ישובים קטנים ונציג של ישוב חרדי.

מליאת המועצה הדתית היא למעשה הגוף העליון של המועצה הדתית כמו מליאת מועצה.

מתכנסים 3-4 פעמים בשנה.

שלמה: ההליך הוא שאנחנו מביאים הצעה של 7 חברים כהמלצה ומגישים את זה לשר הדתות, שממנה את חברי המליאה.

חגי: אני יותר רואה פה ועדה מסדרת. אין פה בחירה. לא נתנו לי אפשרות להציע אנשים. למה אנחנו צריכים לעשות את זה ככה ולא לחשוף את זה לציבור? נראה לי קצת בעייתי.

רפי: לוקח על עצמי את האחריות. היו עיכובים עד שהנציגים נתנו את הסכמם או אי הסכמתם בנוסף צריך להגיש דו"ח ניגוד עניינים וחתימת עו"ד. הלכתי על מה שהיה מקובל בגוש עזיון עוד לפני זמני. אי אפשר שיהיו בחירות כי אין נציג לכל ישוב. במידה ולא נזדרז להשלים את התהליך

שר הדתות רשאי למנות לנו ראש מועצה דתית שלא מחובר אלינו. זה נעשה במועצות דתיות אחרות. בשל העיכוב שנגרם מהבחירות במדינה, אני כרגע ממונה ולכן הוא יכול למנות מישהו אחר. לא נראה לי נכון לחכות למליאה הבאה, שהיא רק בספטמבר. יש שר דתות חדש, יש פה צורך במהירות.

יואל: לכמה זמן הבחירות?

רפי: חמש שנים.

ברשימות השמות המוצעת לא את כולם אני מכיר ממש. אין לי עסקים עם אף אחד. זו הצעה לטובת הגוש.

צביקה : לפחות תתן לנו לבחור מתוך כמה. מסכים עם חגי.  
 עמיחי : מבקש להביא זווית אחרת. העובדה שלא היה לכלוך סביב המועצה הדתית במשך 30 שנה היא לא מובנת מאליה. קל להתחיל לייצר תככים. אני חושב ששווה מאוד מאוד להשאיר את המצב ככה. כיוון שאני חושב שאין מחלקות סביב תפקוד המועצה הדתית שמתפקדת בצורה נמרצת ומאירת פנים, אני לא רואה שום משמעות פרט לבחירת יו"ר המועצה הדתית. אם נתחיל לעשות פה בחירות נזהם מערכת שהייתה נקיה ונטולת פוליטיקה.  
 בנוסף, אני מרגיש שיש וואקום בתוך רבני הגוש. נתקלתי בזה בתקופת אינתיפאדת הסכינים וגם עכשו בתקופת הקורונה. חושב שכדאי לאמץ רב בחצי משרה, שייתן מענה כללי.  
 רפי הוא לא הרב של יישובי המועצה למרות שאני מאוד מעריך אותו.  
 רפי : תודה רבה.  
 יאיר : אני חושב שלנוכח הגידול הצפוי של הציבור החרדי (האמיתי) בגוש תמוה מאוד שאין להם פה יצוג משמעותי.  
 אלחנן : כשפנית אלי אמרת לי שצריך נציגה. אם היית מאפשר לי להביא גבר ממיצד היה נציג חרדי מתאים. היה פה אילוץ לעשות את זה מהר. אם היו משתפים אותנו לפני אולי לחברי המליאה היו גם רעיונות ואפשר היה לשלב בין השניים.  
 עמיחי : אם אתה חושב שיש עוד הצעות אפשר לתת עוד שלושה ארבעה ימים ולנסות להציע שמות נוספים. אני חושש שאם נעשה תהליך בחירות זה יזהם.  
 רפי : אין לי שום בעיה שחברי המליאה יעלו שמות נוספים. הייתי שמח שתתייחסו לקונספט אלא אם כן יש בעיה אם אנשים ספציפיים. מנסים להביא נציגים שייצגו 90% מהמאפיינים של גוש עציון. אשמח להימנע מבחירות כי אין לנו את הזמן הזה.  
 אלחנן : אני נגד בחירות. אין ייצוג לכל גוש עציון. רשימה ראויה. אנשים טובים מאוד.  
 שלמה : עמיחי מה אתה מציע ?  
 רפי : צריך קודם כל תקן לרב אזורי. ניסינו בקדנציה הקודמת ולא הצלחנו. יש לנו עדיין ישובים ללא רבנים – קידר, נוקדים. זה לא פשוט.  
 עמיחי : היה לי חשוב לשבח את רפי ואת המועצה הדתית. אני מאוד מרגיש כצאן ללא רועה מבחינה מסויימת. אולי שווה שהמועצה תשלם בצורה חלקית. צריך לחשוב על הדברים האלה.  
 שלמה : רפי, חייבים תקן ?  
 רפי : אפשר למנות כל אחד אבל צריך לשלם.  
 שלמה : נעשה דיון מסודר על זה בישיבה הבאה.  
 עמיחי : כדי שכולם ירגישו יותר נוח האם אפשר לתת כמה ימים ולעשות הצבעה באמצעות מיילים?  
 עדנה : אני בעד להצביע עכשיו.  
 עמיחי : נקבע שעד שלישי בערב תגובש הצעה ונעשה הצעה במייל.  
 אלחנן : יש אנשים שטוענים שהרשימה לא מאוזנת.  
 רפי : יומיים שלושה אפשר.  
 שלמה : אם לא נביא רשימה סגורה צריך לעשות הצבעה חשאית.  
 אלחנן : למה אי אפשר להגדיל ? מי קובע ?  
 רפי : החוק.  
 חגי : מה קורה עם מישהו מתפטר ?  
 רפי : ממנים מישהו במקומו. זה תהליך חוקי לא קצר.  
 נציג מעלה עמוס היה חבר במליאה היוצאת.. אם בת עין זה לא חרדי אז זה רק נציג מיצד.

עמיחי: אפשרות 1 – הרשימה המוצגת בפנינו. אפשרות 2 להחליף את נציג בת עין בנציג חרדי ממיצד.

רפי: כל עוד יש 2 נשים אנחנו עומדים בקריטריונים שקובע החוק.

עמיחי: אני חושב שאם יש ציבור שחושב שהוא לא מיוצג זה פספוס.

עדנה: להר גילה היה נציג ?

רפי: לפני שתי קדנציות. יש להם נציגות בהנהלת חברה קדישא.

עמיחי: אלחנן ינסה למצוא נציג חרדי עד יום שלישי בערב.

חגי: אני לא אוהב את ההליך. אני לא מתנגד לרשימה. חושב שהרב רפי עושה עבודה מצויינת.

אנחנו בצומת דרכים שצריכים לקבל החלטה.

שלמה: גם חרד"לים לא מיוצגים.

אלחנן: הרבה שנים לא היו. זה לא קשור רק למקום החרדי. חלק גדול מהאנשים פה אני לגמרי

מתחבר אליהם. קשה למצוא אישה חרדית שתסכים להיות חברה בגוף רישמי.

**החלטה:**

**ביום שלישי הקרוב ז' באב, 28/6/20 נקיים הצבעה באמצעות הדוא"ל. עד אז תיתן אפשרות**

**להציע שינויים ברשימה המוצעת.**

אושר – פה אחד

#### 6. עדכוני ראש המועצה

שלמה: אני מבקש לעדכן על הפרדת המוקד הביטחוני.

אנחנו נמצאים בדיון בחודשים האחרונים. החלטה סופית בע"ה נקבל מחר או מחרתיים. אבקש

מיצחק פריד, יו"ר ועדת הביטחון לעדכן.

יצחק פ: כבר יותר משנה המועצה נמצאת בהליך של חשיבה על המוקד הביטחוני האזורי. האם

נכון להישאר באפרת או לחדש את המוקד שהיה בגוש לפני שנים רבות. אנחנו משלמים לאפרת

סכום שנתי כדי להיות שותפים. בפועל, אנחנו לא שותפים, יותר מקבלים שירות.

אנחנו לא מקבלים את מה שאנחנו צריכים מבחינת הפריסה בגודל של הגוש. אין מענה לכיסוי כל

הציר המזרחי מאפרת לתקוע.

אפרת גדלה והתרחבה וזה יותר מוקד עירוני של אפרת מאשר מוקד שמטפל בכבישים שלנו.

אנחנו רואים לנכון להיפרד. יש לנו תשתית, ההשקעה זניחה. נרחיב את המוקד של הגבעה הצהובה

למוקד לכלל יישובי הגוש. כיום אנחנו מקבלים שירות. אם יש אירוע בתוך אפרת ובמקביל אירוע

באחד היישובים לא נוכל לקבל שירות מהמוקד המשותף. בנינו תיק נעזרנו באנשי מקצוע. בנינו

לוחות זמנים, תרגול וסימולציות. אנחנו עסוקים בלקנות ציוד חדש שצריך ולגייס בנות שירות. יש

לנו תקנים. אפרת לא אוהבים את המהלך אבל אנחנו צריכים להסתכל עליו מהכיוון שלנו. שנקבל

כל מה שאנחנו צריכים מהמוקד כדי לנהל את השטח שלנו.

חגי: כמה עולה לנו היום ?

יצחק פ: 600 אש"ח בשנה. במחיר הזה אנחנו מקבלים מוקד משלנו. יש ערף מוסף שאנחנו מנהלים

את זה.

אלחנן: כל הכבוד. מהלך נדרש.

יצחק: אישרנו להפריד שני אגפים במועצה – תפעולי וביטחון. בביטחון המוקד יהיה הפרוייקט

המרכזי להקים ולתפעל אותו.

יאיר: מה עמדת מערכת הביטחון ?

שלמה: המח"ט הוביל אותי ללכת בדרך הזו. אגף הביטחון שלנו כל הזמן לחץ על זה. אני באופן

אישי חשבתי ששיתוף פעולה תמיד עדיף, במקרה הזה כנראה שלא צדקתי.

אנחנו צריכים לקבל את אישור מפקד האוגדה, זו לא החלטה סוברנית של המועצה. המח"ט המליץ למאוי"ג. מחר הם יקבלו החלטה והמאוי"ג אמור לתת אישור. בלי זה לא נוכל להעתיק את המספר - 1208. השאיפה שלנו היא ב - 1/9 להתחיל עבודה.  
עדנה : מברכת על המהלך ומוכנה לעזור .

יאיר : מי יתחזק כלכלית ?

שלמה : אנחנו במגמה שלא תהיה חריגה מהעלות שאנחנו משלמים היום. אנחנו מקבלים 8 תקנים של שירות לאומי. אם מגייסים לפחות 4 בנות אנחנו שומרים על התקציב. אם נגייס יותר נחסוך כסף, אם לא נצטרך להשלים כי עובד שכיר עולה קצת יותר. אם לא נגייס אף בת שירות נחרוג ב - 50 אש"ח.

יצחק פ : יש פה אמירה עקרונית. לוקחים בחשבון שמקבלים תפוקה יותר גדולה ובהמשך אפילו משלמים פחות.

שלמה : כמעט לא משקיעים בהקמה. יש לנו תרומה גדולה. חלק מקבלים בצה"ל, חלק עובר אלינו מאפרת כי הם מפסיקים להיות מוקד אזורי. השקעה של אלפי שקלים בודדים אם בכלל.

הישיבה ננעלה בשעה : 20:20

רשמה : מורית ינון, מנהלת מוקד ופרוייקטים



שלמה נאמן  
ראש המועצה