



פרוטוקול דיון ישיבה מן המניין מס' 1 של מליאת המועצה האזורית גוש עציון לשנת 2020

שהתקיימה ביום א', ט"ו בטבת תש"פ (12/1/2020) בשעה 18:40

נוכחים :

חברים : שלמה נאמן – ראש המועצה

עמיחי גורדין - אלון שבות

יאיר גולדשמיד - בת עין

יהודה ולד - כרמי צור

אלחנן פרומר – מיצד

יצחק גרינוולד - אלעזר

חגי שמואלי - כפר עציון

צביקה נמט - נווה דניאל

עדי סמואל – נוקדים

יצחק פריד - תקוע

אוריה לוברבוים – משקיף, שדה בעז

איתן שעאר – משקיף, שדה בר

סגל :

יפה שטרית - מנכ"לית המועצה

שלו קיים – גזבר המועצה

ציפורי ישעיהו - מבקר המועצה

הושעיה הררי – מנהל אגף תכנון ובקרה

עו"ד סילבצקי עקיבא - יועמ"ש

נעדרים :

זיו חקשוריאן - קדר

אורי שכטר - ראש צורים

רפי טוויל - אלון שבות

יואל סילבר - מעלה עמוס

עדנה אלמקייס – הר גילה

אופיר כהן, משקיף, איבי הנחל

ערן דגני – משקיף, כפר אלדד

מנשה לוינגר – משקיף, מרחבי דוד

אילנה פקטור – משקיפה, פני קדם



על סדר היום:

1. אישור פרוטוקול ישיבת מליאה 2019/10 ופרוטוקול ישיבת התקציב.

החלטה:

אישור פרוטוקול ישיבת המליאה 10/2019

מאושר - פה אחד

2. תב"רים

אלחנן: אנא לשלוח במייל מראש את התב"רים.

שלו: בסדר גמור.

תב"ר תשתיות מיצד - קיבלנו הרשאה ולפי ההרשאה פתחנו את התב"ר. מדובר ביחידות

האחרונות בתב"ע שניתן לבנות. תב"ר ביי"ס נוקדים - הגדלה של הרשאה ממשרד החינוך 7.9

מלש"ח הוספנו לתב"ר קיים לפי יכולתנו.

עמיחי: באורות עציון חסכו ולכן אי אפשר לבנות קומה מעל וזה בכיה לדורות. מה התכניות שם?

שלו: לא יודע מה התכניות.

עמיחי: מבקש לבדוק את זה.

יפה: אנו מקבלים הרשאות ממשרד החינוך ופועלים על פיה.

עמיחי: מציע לבדוק ולקבל החלטה בתבונה.

אוריה: תמיד אפשר לבנות מעל, הכל תלוי בפתרונות הנדסה. זה לא תירוץ שאי אפשר לבנות.

יפה: נוקדים זה ביי"ס של המחר ואני לא בטוחה שהפרוגרמה שלו היא ל-2 קומות. אבל נבדוק את

זה.

גורדין: צריך לבנות ככה שנוכל לבנות מעל בעתיד.

שלו: סגירת תב"רים - יש לנו תיירות, פרסום ומיתוג נפתח ב-2017 וסוגרים עכשיו. ל-2019 כבר

יש תב"ר. לא יודע למה לא נפתח ב-2018. הרחבת מעון יום בת עין - הסתיים ביצוע. אנו מורידים

ב-18 אלף ש"ח וסוגרים את התב"ר.

החלטה:

אישור התב"רים כפי שהוצגו ע"י הגזבר

מאושר - פה אחד

3. דו"ח רבעון 3

שלו: לא מוכן עדיין. אנחנו בקשר עם משרד הפנים.

שלמה: יוצג פעם הבאה?

שלו: כן. חלק ממה שסיבך את הדו"ח זה שב-31.12, כפי שעדכנתי בוועדת כספים, כל המענקים

הייעודיים הגיעו והשתחרר הרבה מאוד כסף ממשרדי הממשלה עבור הפעילות השוטפת,

לפרויקטים שבוצעו ולחובות החל"פ עבור הסעות. נוצר עומס רב של רישום בבת אחת. בגלל

שברשויות אנו בשיטת רישום "מזומן-מתוקן" צריך להתייחס כאילו קיבלנו את המענקים

בתחילת שנת הכספים ולחלק על כל השנה באופן שווה. לכן צריך להראות 3/4 מכלל המענקים

בדו"ח.



יאיר : אפשר לשלוח במייל לפני המליאה הבאה?

שלו : בשמחה נשלח.

4. האצלת סמכויות לסגן ראש מועצה

שלמה : אנחנו בהיערכות צוותית של המועצה מדברים ולומדים את מצבת כוח אדם מצד אחד, מצד שני רואים את עומס המשימות. למדתי בתקופה האחרונה את היכולות והביצועים של יצחק פריד בתור סגן ראש מועצה בהתנדבות ללא שכר. למדתי מה הם הדברים שהוא לקח על עצמו בוועדת ביטחון וניהל ומנהל אותה ביד רמה. בתוך ההתארגנות שלנו בין בכירי המועצה - גזבר ומנכ"לית כמובן, מה שראינו, גם אחרי שאויש תפקיד מנהל אגף תכנון ובקרה נשארו נושאים, הדורשים ניהול צמוד, ובאמת הדבר שחשבנו לנכון לייצר הוא האצלה חלקית מסמכויות ראש המועצה לאחד מהסגנים. האצלה זו גוררת כמובן דרישה לשכר, תמורת העבודה. חשבנו על היקף יחסית קטן של כרבע משרה.

הרעיון העיקרי, שמה שיואצל על ידי, זה מה שהוא כרגע מרכז בהתנדבות וכל מה שקשור בנושא. הדבר הנוסף, והוא אולי יותר מהותי וגם יותר דורש התייחסות, זה נושא של מזרח הגוש. אנו פותחים שלוחה במזרח, שמוקמה בתקוע במבנה יביל, וכרגע נמצא לקראת סיום שיפוץ. בימים אלו נערך סקר תושבים למיפוי השירותים הנדרשים שם. את אותם שירותים נתחיל לתת בשבועות הקרובים על ידי עובדי המועצה. כעבור שלושה חודשים נעשה סקר נוסף כדי להבין האם אנו עונים על הדרישות ומה חסר. שלוחת מועצה במזרח הגוש היא משהו חדשני לחלוטין, שלא היה קיים וזה מהלך היסטורי בהרבה מובנים.

הנושא של ליווי צמוד למזרח הגוש בעיניי ממש נדרש. יצחק גם ימשיך בעבודתו החינוכית. נבקש מהמליאה לאשר ליצחק עבודה נוספת בנוסף לעבודתו כסגן בשכר חלקי, בעצם האישור הוא על המשך העבודה שלו בתחום החינוך. המנגנון נבדק במשרד הפנים ובייעוץ המשפטי שלנו. השכר הכולל של העבודה הנוספת ועבודת הסגן לא תעלה על שכר של סגן במשרה מלאה. זה נקרא תקן נבחר, ואני מעדכן שאני רוצה ליישם את הזכות ולאייש את התקן הנבחר ואני מבקש שנאשר ליצחק עבודה נוספת. המשרה יכולה להועיל מאוד למועצה ולשדרג את שירות המועצה באופן כללי וגם ברמה הביטחונית.

עקיבא : זה דורש חו"ד יועמש וחוו"ד גזבר.

שלו (גזבר) : בתקציב אישרנו 140 אש"ח ויש לנו את התקציב הנדרש.

איתן : מה בדיוק יהיו הסמכויות במזרח ?

שלמה : יקבל החלטות בכל מה שצריך בעבודה משותפת.

שלמה : המינוי הוא לא פרסונלי למזרח, מדובר על אחריות בתחומים שנוגעים לכלל המועצה. בנוסף, יצחק ירכז את עבודות השלוחה. הוא יקבל קהל, ירכז את הפניות ויביא להחלטת מנהלי האגפים.

אוריה : חושב שזה מבורך שיש מישהו כזה ממזרח הגוש, התפקיד השני בפירמידה שנמצא שם, במזרח הגוש.



איתן: שיהיה ברור שהכיוון מדהים, רק מנסה להבין אם יש לי בעיה בשדה בר אני פונה אליו?
אוריה: כן

שלו: תקצבנו עד 140 אש"ח, אושר במליאה ב- 15.12.19 במסגרת אישור התקציב.

אלחנן: מדובר בכל יום בשבוע?

שלמה: לא. זה יהיה כמה ערבים בשבוע ויום בבניין המועצה.

עמיחי: ורכב?

שלמה: רק הוצאות שכר.

עמיחי: רוצים שיעבוד, סיפור של רכב חשוב לעבודה.

שלמה: אסור להצמיד רכב במשרה חלקית. עקיבא יבדוק לגבי הוצאות רכב. שיריינו עד 25 אחוז

ממשרת סגן מה-1 למרץ.

החלטה:

האצלת סמכויות בתחום הביטחון, שכוללת הפעלת וועדת ביטחון של המועצה, ריכוז אגף ביטחון, העסקת רבש"צים, שירותי חירום, מד"א, כבאות וכיתות כוננות, ריכוז מל"ח והפעלת שלוחת המועצה במזרח הגוש.

מאושר - פה אחד

עקיבא: מאשר העסקה בשכר על פי התנאים שהוצגו, אבדוק הוצאות רכב.

גזבר: נבדק ונכנס כבר בתקציב השנתי כ-140 אש"ח, שאושרו בספר תקציב. מאשר שהמועצה

יכולה לעמוד מבחינה תקציבית.

החלטה:

אישור העסקת סגן ראש מועצה ב - 25%, לאחר אישור תקציבי ע"י הגזבר

מאושר - פה אחד

עקיבא: מכיוון שיועסק רק ב - 25% אחוז ויאלץ להמשיך בעבודתו הנוספת, נבדק שהשכר לא

עולה על 100 אחוז כסגן במועצה. העסקה עומדת בתנאי החוק.

החלטה:

אישור עבודה נוספת כמורה ומחנך

מאושר - פה אחד

5. הארכת חוק העזר היטל ביוב

שלו: מדובר על היטל ביוב, סוגיה למליאה שעלתה פעמיים בעבר. תוקפו של חוק העזר הסתיים.

הבקשה היא להארכה נוספת לחצי שנה או לאשר את התעריף כפי שהוא.

ההבדל בין אגרה להיטל: אגרה - עבור התחזוקה השוטפת. היטל - זה חד פעמי להקמת פתרונות

קצה, לדוגמא תחנות סניקה, מט"שים וכדומה. למעשה ההיטל נגבה בהוצאת היתר בנייה ואגרה

היא תשלום חודשי. היטל ביוב לוקח בחשבון את כל פתרונות הקצה ומחלק את העלות על פני כל

המ"ר המתוכננים של יחידות, שעתידות להיבנות בגוש. את התחשיב אנו נדרשים לאשר מחדש כל

חמש שנים. העבודה על ההיטל הסתיימה לפני כחצי שנה, אך ענבר ביקש הארכה. אני מבקש כעת



הארכה נוספת. השאלה פתוחה כרגע מול משרד הפנים היא האם לקחת בחשבון מענקים שיכולים להגיע ממשרדי המשלה עבור הקמת אותם פתרונות קצה שבתחשיב, וממילא להוריד את עלות פתרונות הקצה, או לא להתחשב בזה, כפי שהיה עד כה מאחר ומדובר בהכנסה שאינה בטוחה. לכן הצעתי היא להאריך ל-6 חודשים כדי לתת מרחב עבודה, אפשרות ללמוד את הנושא כמו שצריך ולנסות לשמר את התחשיב כפי שהוא.

החלטה:

הצבעה על הארכה של חוק העזר היטל ביוב לחצי שנה, בכפוף לאישור משרד הפנים.

מאושר - פה אחד.

6. עדכוני ראש מועצה

שלמה: ברצוני לבקש למנות עוד 2 נציגי ציבור לוועדת מכרזים, כי אנו מתקשים להביא את האנשים שאושרו בגלל עומס מבורך בלו"ז. זה ממש מעכב אותנו בקידום מכרזים. אם נוסיף שני נציגים יהיו בסה"כ חמישה וקביעת הלו"זים תהיה יותר הגיונית. היום חברים: צביקה, יואל ואלחנן.

אלחנן: כנציג יחידי פה, אגיד שהייתי בעבר המון שנים בוועדה. יש הרבה מאוד עומס ב"ה, יש הרבה יותר בינוי מאשר בעבר, מצד שני הייתה פגישה אצל יפה שדיברנו שיהיו זמנים קבועים למכרזים וזה לא קרה מאז. יש מנהל מחלקה שאמור לבצע, מנהל המחלקה לא טיפל בזה בטענה שאין לו מזכירה. אמרתי לשלמה שזה חשוב שיהיה עיבוי כי זה לוקח המון זמן. מצד שני צריך לפתור את השיטה שבה קוראים בדחפיות וזה חייב להיכנס לסדר. אפשר לרוב הדברים להתכנס פעם בשבועיים.

יפה: אפשר פעם בשבוע.

אלחנן: היום אין את זה.

יפה: נבדוק את זה. קבענו שיהיה סדר, נבדוק את התפקוד. קיבלתי את ההערה.

איתן: בגלל שזה התנדבותי בהחלט יש מקום לעשות את זה מסודר בגלל זה.

שלמה: מציע שמי שזמין מהמליאה, יציע את עצמו.

החלטה:

לאשר את יהודה ולד וחגי שמואלי כנציגי ציבור לוועדת מכרזים.

מאושר - פה אחד

אלחנן: מבקש לבדוק אם אפשר שיצחק פריד יהיה נציג.

שלמה: ייבדק.

מעדכן שב"ה איישנו את המשרה של מנהל בתי ספר באגף החינוך, אחרי 3 מכרזים שלא עלו יפה. לפני שבועיים נבחר מולי יסלזון שהתחיל השבוע לעבוד. תפקיד מהפכני שעוד לא היה ומאחלים לו בהצלחה.

7. הגדלת משרד מבקר המועצה

יפה: אישרנו כבר הגדלת משרת מבקר ושכר לפי אחוז שכר משכר מנכ"ל בשתי ישיבות מליאה שונות. משרד הפנים ביקש שיופיע בפרוטוקול אחד.



מספר התושבים במועצה הוא כ 25,000 ועל כן אנו מחויבים להגדיל את משרת מבקר המועצה להיקף של 100% וכן אישרנו בעבר את הגדלת שכרו ל - 90% משכר מנכ"ל.

על כן אנו מבקשים לאשר בשנית את הגדלת היקף המשרה של המבקר ל - 100% ועדכון השכר ל 90% משכר מנכ"ל.

החלטה:

אישור הגדלת משרת מבקר המועצה ל - 100% בשכר של 90% משכר מנכ"ל, ע"פ דרישות

משרד הפנים.

מאושר

בעד - 8 (שלמה, עמיחי, יהודה, אלחנן, יצחק ג, חגי, יצחק פ)

נמנע - 2 (עדי, צביקה)

8. הצגת פעילות אמנה על ידי נציג אמנה

שלמה: לבקשת חברי המליאה - בקשנו ממזכ"ל אמנה להגיע ולפרוש לפנינו את פועלם ולענות לשאלות.

זאב חבר (זמביש) מציג בקצרה את הפעילות של אמנה בכלל ובגוש עציון בפרט.

צביקה: האם בנייני בר אמנה היא חברה לצורך רווחים או חברה לטובת הציבור?

זמביש: חברה רווחית אבל ישנם הרבה אתרים מסובסדים מבחינה אסטרטגית, במקומות

שהביקוש נמוך יותר, כך שהכול יוצא מאוזן מבחינת החברה. לדוגמא ניתן לשווק יותר בקלות

בקרני שומרון ובכך לאפשר להשקיע במקומות שלא ניתן לבנות בגלל שיזמים לא מוכנים

להשקיע.

עדי: האם כל המידע אודות החברה מפורסם לציבור?

זמביש: כמובן. מה שצריך לפרסם כחברה מפקחת, מפורסם.

עדי: האם ניתן דו"ח כספי כל שנה?

זמביש: כן, למועצה נמסר במסגרת הבקשה לתמיכה.

שלמה: דו"חות אמנה נמצאים במועצה וניתן לעיין בהם.

עדי: שמענו את הסקירה על הפעילות הענפה של חברת אמנה ואנחנו מוקירים ומעריכים את

פועלך. עם זאת, אני לא יכולה לנתק את העמדה שלי כחברת מליאה מהניסיון האישי שלי מול

אמנה. אני גרה בשכונה של תשעה בתים שנמכרו כשהיו בתוך הקו הכחול ואמנה התחייבה בזמנו

להסדיר את התבי"ע שלהם בתוך זמן סביר. אחרי ששילמנו את הצ'ק האחרון אמנה נעלמה

והנושא של הבתים שלנו הוזנח ולא טופל. אמנה גרמה לנו נזק ברשלנות, שלא לומר - בהונאה.

אחרי 5 או 6 שנים הקו הכחול זו והוציא חלקי בתים משטח הישוב. פתרון לא נראה באופק, וכיום

משפחה שבונה נאלצת לעשות זאת ללא היתר בניה כדין והבתים לא סחירים.

נוסף על כך הבנתי שאמנה מקדמת תבי"ע בשכונה חדשה שנבנית בגוש נוקדים, במעלה רחבעם,

ואני רוצה לשאול ולוודא שהתוכניות שאמנה מקדמת יהיו בהתאם לתוכנית האב הכללית של גוש

נוקדים ולבדיקת היתכנות תנועה שמתוכננת על ידי המועצה.



שלמה : המועצה מתכננת תב"ע לאזור של מעלה רחבעם. כמו כל תוכנית שלנו גם זו תהיה בע"ה מתואמת עם תוכנית האב.

זמביש : לגבי נוקדים, קרה לנו משהו שלא קרה לנו אף פעם עד אז, הגיע קו כחול חדש בהפרש של כמה חודשים אחרי הקו הכחול קודם, וגרע שני בתים מהקו הכחול.
עדי : סליחה אבל אם אמנה לא הייתה מתרשלת זה לא היה קורה.

זמביש : לא בטוח שהתרשלנו. צריך לבדוק אחורה. עובדתית, אף אחד לא רימה אף אחד. אנחנו אחראים לאירוע ואנחנו נסיים אותו. הכלי העיקרי להסדרת העניין שחשבנו שכבר יהיה מזמן זה סעיף 5 מורחב. לצערנו הרב, פרט לבג"ץ בעפרה, אין לנו עוד שום מקום שהיועמ"ש הסכים להשתמש בזה. זו אכזבה גדולה מאוד, נזק משמעותי. זה שאין אפשרות להרחיב את בית, וזה שמורכב מאוד למכור את הבית למשל. זה סיפור של שנים. אני מאמין שזה בסוף יסודר, כמו במקרים אחרים. יש כבר חלוקה בתוך השכונה, בתים בהם המצב יותר טוב ובתים שהם במצב יותר קשה. אבל אני אומר במפורש, אני לא בורח לשום מקום. אמנה אחראים ופתוחים אנב גם להצעות מכס. אנחנו בתוך העניין. זה רובץ עלינו כמו אתרים נוספים, ב"ה לא רבים, אבל אנחנו מכרנו ואנחנו אחראים. לא בורחים.

עדי : משפחה רוצה לעבור והיא מסונדלת. אתה לא תקנה עכשיו בשווי שוק.

זמביש : לא יודע. לא בשביל לעשות סיבוב אבל אם היא רוצה לעזוב ולא יכולה, אולי.

יצחק ג : יש מועצות שמסרבות לעבוד עם אמנה?

זמביש : לא, אין מועצות שלא עובדות אתנו.

צביקה : שלא מעבירים תמיכה?

זמביש : יש מועצה שמקבלת ממשרד השיכון תקציב והכסף לא עובר.

צביקה : מה התקציב של אמנה?

זמביש : על איזה ארגון אתה מדבר?

צביקה : לגוף שאנחנו מעבירים תמיכה, לתנועה המיישבת.

זמביש : תקציב 40 מיליון. זה לא אומר יותר מדי.

צביקה : הכנסות?

זמביש : תקציב.

צביקה : מוא"ז גוש עזרון תומכת בכעשרה אחוז מהתקציב הזה?

זמביש : זה לא אומר כלום כי הפעילות היא לא רק מהגוף הזה.

צביקה : יש לכם דרך להראות את זה? כי בא אלי מתנחל, מתיישב, שרוצה לדעת העברתם X כסף לאמנה. עבור מה?

שלמה : זו טעות. המועצה נותנת תמיכות. אמנה ניגשת.

צביקה : הכוונה למה הכסף הזה לא הולך לעוד כיתות לימוד או פעילויות אחרות של המועצה?

זמביש : התשובה היא בחדר הזה אצלכם. האם אתם רוצים להיות שותפים לעניין הזה? אמנה

תעשה בכל מקרה. תעשה פחות או תעשה יותר, זה תלוי אבל היא מגויסת להתיישבות ולגוש

עזרון. אם אתם רוצים להיות חלק מהדברים, שלהערכתי מאוד חשובים לכולנו, זה תלוי בכם. אני



לא מסתכל על זה ברמת המתיישב – איך זה מגיע אליו לכיס שלו. זה קשה מאוד, אלא איך עוזרים להתיישבות בכלל לנושאים החשובים.
עדי: רוצים לדעת איפה הדברים מושקעים.
זמביש: אתם יודעים, הכול אצלכם, שקוף.
צביקה: בנייני בר אמנה מרוויחה?
זמביש: ב"ה מרוויחה.

עדי: האם עליית המחירים גרמה לאמנה לשנות את צורת הפעילות שלה?
זמביש: כל המרחב השתנה, היכולת להרוויח יותר פשוטה כיום, זה נכון. הבעיה העיקרית הייתה שלא היה שוק. מצד שני גם עלויות הבניה עלו בצורה משמעותית ביותר. זה גם בישראל הקטנה.
55% הוא לא על עלות הבית עצמו. אם מגיעים בין 10 ל-20 אחוז רווח – 20 אחוז זה פרויקט מצוין. צריך לדעת שאין במקומות האלו ליווי בנקאי. אנחנו נמצאים בתקופה לא פשוטה עם מאות יחידות דוור שקצב הבנייה אינו תואם את קצת המכירה.
צביקה: עוד שאלה אחת ברשותך, לצערי במועצה לא קיבלנו סקירה על בג"ץ אשכולות.
שלמה: הייתה.
אלחנן: הייתה.

צביקה: תן בכל זאת כותרות?
זמביש: זה הרבה פרטים. בגדול הכיוון הוא פתרון משפטי.
יצחק פ: מגיע אלי תושב, שואל אותי אמנה הבטיחה לי ככה וככה האם המועצה תיתן גם. איפה אמנה נכנסת?

שלמה: זו שיטה בהרבה מאוד יוזמות של המועצה.
יצחק פ: האם זה גם בתוך הדברים שאמנה עושה מול תושבים פרטיים?
זמביש: אמנה בוחנת את העניין מבחינה מקצועית, מה התרומה שלו, עד כמה זו יוזמה רצינית. אם נשתכנע שהדבר הוא רציני כן נתמוך. לא בטוח שזה מכספי אמנה אבל יש לנו רכז אזורי, מחברים ביניהם, לפעמים למשל משיגים להם הלוואות בתנאים מטיבים דרך בנקים.
יצחק ג: רוצים להגיד תודה רבה, מגיע פרס ישראל.

הישיבה ננעלה בשעה: 21:00

הפרוטוקול נרשם ע"י: יעקב ליפקין, עוזר ודובר ראש המועצה.

שלמה נאמן
ראש המועצה